



РЕСПУБЛИКАЛЫҚ НОТАРИАТТЫҚ ПАЛАТАНЫҢ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК ЖУРНАЛЫ

БЮЛЛЕТЕНЬ НОТАРИУСА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ



3'2019

www.notariat.kz



БЮЛЛЕТЕНЬ НОТАРИУСА

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ НОТАРИАТТЫҚ
ПАЛАТАНЫҢ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК
ЖУРНАЛЫ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
РЕСПУБЛИКАНСКОЙ
НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ

В НОМЕРЕ:

НОВОСТИ

В Республиканской нотариальной палате **2 стр.**

В Мажилисе Парламента Республики Казахстан **8 стр.**

Обзор рабочих встреч и мероприятий с участием представителей Республиканской нотариальной палаты за май-июнь **10 стр.**

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Асель Жанабиллова
Превентивное правосудие как способ внесудебного разрешения гражданских споров **15 стр.**

Гулшат Бикенова
Состояние и перспективы развития нотариата в Республике Казахстан **19 стр.**

Олег Полумордяинов
Цифровизация нотариальной деятельности в Казахстане **22 стр.**

Айгуль Апиева
Контроль за деятельностью нотариусов: правовые и этические аспекты **25 стр.**

Ирина Рябуха, Екатерина Аменова
Правовые основы проверки дееспособности граждан при осуществлении нотариальных действий **30 стр.**

НОТАРИУСАМ НА ЗАМЕТКУ

Сергей Климкин
Применение законодательства о товариществах с ограниченной ответственностью в нотариальной деятельности **35 стр.**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Марюс Страчкайтис
Основные принципы латинского нотариата **39 стр.**

Станислав Смирнов
Российский нотариат: последние новеллы законодательства и перспективы развития **47 стр.**

Гусейн Мамедов
Применение информационных технологий в нотариальной деятельности Азербайджанской Республики **51 стр.**

Дильмурад Умаров
Перспективы развития нотариата Республики Узбекистан и осуществляемые реформы **54 стр.**

Наргис Джаббарова
Нотариат и перспективы развития нотариата в Таджикистане **59 стр.**

Журнал 2001 жылдан бастап шығады

Меншік иесі: Республикалық нотариаттық палата. Басылым 2003 жылы 12 желтоқсанда Қазақстан Республикасының Ақпарат министрлігінде тіркелген. Куәлігі № 4512 – Ж

Редакциялық кеңес: Әсел Жанәбілова – Республикалық нотариаттық палата төрайымы, Мүгілсім Әмірова – Республикалық нотариаттық палата төрайымының кеңесшісі, Сара Идрышева – заң ғылымдарының докторы, ҚазГЗУ профессоры, Мереке Габдуалиев – заң ғылымдарының кандидаты, Ресей жаратылыстану академиясының профессоры.

Бас редактор: Толқын Әлиева

Корректорлар: Ғалия Сұлтанова,

Асылзат Дүйсенбаева

Беттеу: Дмитрий Барков

Редакцияның жазбаша рұқсатынсыз материалдарды қайта басуға, көшіруге немесе таратуға тыйым салынады.

Басылымда жарияланған фактілер мен ақпараттар үшін бар жауапкершілік авторлардың мойнында. Редакция мақала авторының көзқарасына жауап бермейді.

Редакцияның мекенжайы: 010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Сарайшық көшесі, 38 үй, 5 кеңсе.

Тел./факс: 8 (7172) 50-88-26; электронды пошта: rnp_rnp@mail.ru

ЖШС «ПрофиМакс ДК» басылып шықты.

Баспахана мекенжайы:

010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Жеңіс даңғылы, 63/1,

тел./факс: 8 (7172) 38-22-86, 38-04-84,

электронды пошта: profimax_dk@mail.ru

www.profixmax.kz

Пішімі 60x84/8.

Тапсырыс № 97459

© Республикалық нотариаттық палата,

«Бюллетень нотариуса», 2019 жыл.

3'2019
МАМЫР - МАУСЫМ

www.NOTARIAT.kz

НОВОСТИ

В РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЕ

**В Нур-Султане состоялась I Центральноазиатская Международная нотариальная конференция**

14 июня т. г. в городе Нур-Султане Республиканской нотариальной палатой совместно с Международной комиссией нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL) проведена I Центральноазиатская Международная нотариальная конференция на темы: «Принципы латинской нотариальной системы» и «Цифровые технологии в современной нотариальной системе».

В работе конференции приняли участие представители министерств юстиции и нотариальных сообществ Австрии, Азербайджана, Белоруссии, Германии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Литвы, России, Словении, Таджикистана, Узбекистана, Украины, Франции и Швейцарии.

Открыла конференцию председатель Республиканской нотариальной палаты

Асель Жанабилова. С приветственным словом к участникам конференции обратилась: заместитель министра юстиции Республики Казахстан Эльвира Азимова и президент Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL) Франц Леопольд.

В рамках первого тематического блока конференции участники обсудили принципы латинской нотариальной системы.

Об основных принципах деятельности нотариусов, такие как независимость, объективность, соблюдение профессиональной тайны, персональная ответственность и добросовестная конкуренция, рассказал президент нотариальной палаты Литвы Марюс Страчкайтис. Принципы латинского нотариата создают для нотариусов обязательства и правила, которые необходимо соблюдать. При этом каждый из данных принципов является важным и не может игнорироваться. Несоблюдение



принципов и их нарушение влечет юридическую ответственность нотариусов, а одна из возможных строжайших санкций – лишение полномочий нотариуса.

Профессор Бременского университета (Германия) Ролф Книпер выступил с докладом на тему «Применение превентивного правосудия как вклад в устойчивое развитие».

Тема предложенного выступления является достаточно актуальной. Исторически нотариат получил свое развитие в связи с появлением частной собственности и необходимостью ее полноценной защиты. Институт нотариата позволяет минимизировать риски и обеспечить дополнительную защиту прав граждан и юридических лиц в гражданском обороте, что в свою очередь позволит сократить число потенциально возможных споров.

При этом нотариус непосредственно обеспечивает защиту прав гражданина, чем предупреждает необходимость обращаться к судье за защитой прав. В других случаях, когда все же не удастся предотвратить обращение к правосудию, нотариальные действия максимально облегчают и упрощают деятельность правосудия.

Данные, озвученные в докладе, представляют интерес и являются достаточно показательными. Судебные разбирательства в земельных отношениях значительно сокращаются в юрисдикциях с нотариусами и государственными регистрами в отличие от США.

В связи с чем важным представляется вывод Европейской комиссии по эффективности правосудия, что «упреждающий фильтр нотариуса освобождает суды от большого количества дополнительной нагрузки».

Об Европейском праве и нотариате рассказала в своем выступлении экс-адвокат Европейского суда Верика Тэрстеняк, которая отметила важность для нотариусов законодательства Европейского союза. Для более полного понимания докладчиком были даны некоторые характеристики европейского права, специальных законов, судебного права Суда Европейского союза, имеющих значение для нотариусов.

С докладом «Создание устойчивых нотариальных систем в трансформационной экономике» выступил почетный нотариус, вице-президент Федеральной нотариальной палаты Германии Рихард Бок. Им были

раскрыты особенности латинского нотариата, которые обеспечивают эффективную нотариальную систему, основанную на частной основе. По мнению спикера, для обеспечения выполнения возложенных на нотариусов задач государству необходимо обеспечить: жесткий отбор нотариусов с точки зрения профессиональной квалификации, ограничение числа нотариальных должностей, передачу компетенции по аутентификации действий в сфере недвижимости всех видов исключительно нотариусам, прозрачность при предоставлении отчетности перед налоговыми органами и органами, ответственными за расследование преступлений, связанных с отмыванием денег.

Вместе с тем господин Бок отметил, что в странах, где в последние годы вводится латинский нотариат, происходит отход от указанных особенностей латинского нотариата, вносятся изменения в гражданское право, влекущие отход от правовой системы континентальной Европы, осуществляется оцифровка всех услуг, которые предоставляют нотариусы, при этом не решаются структурные проблемы.

По мнению автора, указанное не способствует формированию устойчивых нотариальных систем в этих странах.

Между тем было отмечено, что человеческий фактор, формирование хорошо сбалансированных, бесконфликтных, прозрачных и устойчивых правовых условий всегда будет сутью профессиональной деятельности нотариусов, консолидированной под эгидой глобальной организации, Международного союза нотариата.

Второй тематический блок конференции был посвящен расширению использования информационных технологий в работе нотариусов разных стран. Открыл его почетный нотариус Австрии, секретарь Международной комиссии нотариального сотрудничества МСН Роланд Никлаус.

Нотариат из самой консервативной профессии стал наиболее перспективным институтом, использующим и развивающим в своей деятельности передовые цифровые технологии.

По мнению большинства, активное применение цифровых технологий в нотариальной деятельности в настоящее время является одним из главных приоритетов развития института на ближайшие годы.

Тему продолжил нотариус Высшего совета нотариата Франции, ответственный по связям с Россией и Центральной Азией Антуан Дежуа, который поделился опытом применения цифровых инноваций в работе французских нотариусов.

Владимир Примаченко, нотариус г. Плауэн (Германия), в своем выступлении отметил, что в Германии с середины 80-х годов разрабатывается программное обеспечение, специально предназначенное для нотариусов. С тех пор нотариальное программное обеспечение постоянно развивается и сегодня это универсальный инструмент для большинства ежедневных нотариальных задач. Нотариусами активно используется система BNotK.

Одной из задач перед нотариатом Германии является создание электронного архива нотариальных документов, работа над которым предположительно завершится к 2022 году.

Особый интерес участников конференции вызвали презентации коллег из Азербайджана, Грузии и Казахстана – Гусейна Мамедова, Давида Имнадзе и Олега Полумордвинова, которые продемонстрировали электронные системы своих стран и рассказали об особенностях функционирования и развития нотариата с учетом влияния мировых тенденций и информационных технологий.

Также в рамках конференции состоялся круглый стол, в ходе которого выступили представители приглашенных стран, в числе которых Россия, Беларусь, Киргизия, Узбекистан и Таджикистан.

Вице-президент Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации, президент Московской областной нотариальной палаты Станислав Смирнов выступил с докладом на тему «Российский нотариат: последние новеллы законодательства и перспективы развития» и рассказал об актуальных изменениях в работе нотариу-

сов Российской Федерации, а также об установлении обязательной нотариальной формы для ряда сделок.

Председатель Белорусской нотариальной палаты Наталья Борисенко посвятила свое выступление итогам пятилетней работы нотариата Беларуси на принципах самоуправления и самофинансирования и акцентировала внимание аудитории на достижениях, реализуемых проектах и ближайших планах нотариусов на будущее.

Аида Таштандиева, член Совета нотариусов нотариальной палаты Кыргызской Республики, в своем выступлении отметила, что современный нотариат Кыргызской Республики прошел исторически не малый путь. Сегодня он представляет собой систему государственных органов, должностных лиц и частных нотариусов, на которых возложена обязанность обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий от имени государства.

В целях совершенствования нотариата и повышения качества услуг, оказываемых нотариусами с 2019 года, были повышены требования к квалификационному экзамену.

Вместе с тем, как утверждает докладчик, нотариату Киргизии предстоит усовершенствовать закон о нотариате и другие нормативно-правовые акты для урегулирования всех имеющихся противоречий и проблем для создания единой системы нотариата.

О перспективах развития нотариата Республики Узбекистан и об осуществляемых реформах рассказал начальник управления правовой экспертизы правительственных протокольных решений и ведомственных нормативных актов Министерства юстиции Республики Узбекистан Дилмурад Умаров.

В Узбекистане действует государственный нотариат. При этом в настоящее время здесь осуществляются реформы, направленные на совершенствование надежной защиты прав, свобод, законных интересов граждан в сфере нотариата, которые привели к существенному скачку в развитии

нотариата. В результате были обновлены его функциональные характеристики, соответствующие требованиям рыночных реформ.

Активно внедряются инновационные и информационно-коммуникационные технологии в процессе совершения нотариальных действий. В частности, внедрена автоматизированная информационная система «Нотариус». В результате, все нотариальные действия, совершаемые нотариусами в Узбекистане, регистрируются в электронном виде, что позволило им отказаться с 01 января 2019 года от бумажного реестра.

Внедрена система установления нотариусом личности обратившегося к нему гражданина путём проверки подлинности биометрического паспорта в системе МВД РУз и др.

Также можно отметить поступательное расширение компетенции нотариусов по целому ряду направлений, например, утвержден перечень дополнительных действий правового и технического характера, осуществляемых нотариусами при удостоверении сделок по принципу «одного окна» в рамках активной модели.

В свою очередь, заместитель директора департамента регистрационной службы и организации юридических услуг Министерства юстиции Республики Казахстан Гулшат Бикенова выступила с докладом «Состояние и перспективы развития нотариата в Республике Казахстан».

В докладе было отмечено, что в 2018 году в Казахстане были внесены изменения и дополнения в Закон «О нотариате», которым были урегулированы ряд важных организационных вопросов. В частности, предусмотрено создание дисциплинарных комиссий; закреплены меры дисциплинарного взыскания; закреплена обязанность по повышению нотариусами уровня профессиональных знаний и предусмотрена ответственность за ее несоблюдение; установлены сроки полномочий председателей (на 1 срок – 4 года); также изменения затронули требования к претендентам на занятие нотариальной деятельностью.

В 2019 году Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности и арбитража» была расширена сфера компетенции нотариуса: расширены основания для использования депозита нотариуса.

Расширены возможности нотариусов по взысканию денежных обязательств путем совершения исполнительной надписи.

Введено новое нотариальное действие – удостоверение согласия, для которых законодательством Республики Казахстан предусмотрено обязательное нотариальное удостоверение. Также дополнения и изменения затронули отдельные вопросы наследования.

В 2018 году на заседании Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан были рассмотрены состояние и перспективы развития нотариата.

В частности, Министерству юстиции и другим заинтересованным органам поручено проработать вопросы расширения услуг, оказываемых нотариусами в части:

- введения презумпции достоверности нотариального акта;
- удостоверения фактов юридического значения на основании представленных документов, по которым отсутствует спор;
- совершения сделок в электронной форме;
- прохождения повторной аттестации или экзаменов лицами, имеющими право на осуществление нотариальной деятельности, но практическая деятельность которых была приостановлена (или не осуществлялась с момента получения лицензии), в случае выражения такими лицами желания возобновить нотариальную деятельность;
- оказания комплексной юридической помощи при совершении нотариальных действий;
- возможности безналичного расчета при совершении нотариальной сделки

посредством использования депозитного счета нотариуса;

- создания централизованной электронной системы для хранения нотариально заверенных документов.

Наргис Джаббарова, заместитель главного государственного нотариуса Республики Таджикистан, выступила с докладом и рассказала о перспективах развития нотариата в Таджикистане. Как выяснилось, в Таджикистане идет процесс совершенствования законодательной базы в сфере нотариальной деятельности, что позволило Правительству страны сделать достаточно для развития и укрепления института нотариата. В частности, решить системные проблемы в виде низкой зарплаты, недоукомплектованности кадрами, низкого образовательного уровня нотариусов, также введены именные печати государственных нотариусов и бланки строгой отчетности для совершения нотариальных действий, сформирован единый нотариальный архив.

По завершении конференции, председатель Республиканской нотариальной палаты Казахстана Асель Жанабиллова подвела итоги работы I Центральноазиатской Международной нотариальной конференции и выразила слова благодарности всем участникам и докладчикам.

«Ход конференции подтвердил плодотворное взаимодействие наших нотариатов и перспективы его развития в дальнейшем. Широкий и представительный круг участников конференции еще раз подтверждает рост интереса международного сообщества к нотариальной деятельности и вопросам цифровых технологий в современном мире. На наш взгляд, диалог был крайне интересным, поскольку позволил взглянуть на вопросы латинского нотариата под другим углом. Мы получили гораздо более объемную картину, чем имели до сих пор. А это значит, что формат и темы себя оправдали», – подытожила председатель РНП Казахстана.

Республиканской нотариальной палатой организована серия деловых встреч

В Нур-Султане состоялась серия деловых встреч членов Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL) с руководителями министерств и ведомств Казахстана. Организатором деловой миссии выступила Республиканская нотариальная палата.

13 июня 2019 года членов Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL) приняли Министр юстиции Республики Казахстан Марат Бекетаев и Председатель Верховного Суда Республики Казахстан Жакип Асанов, а также председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан Нурлан Абдиров.

Международный союз нотариата представили: Рихард Бок – почетный нотариус, судебный советник, вице-президент Федеральной нотариальной палаты Германии, член Международной комиссии нотариального сотрудничества Международного союза нотариата; Марюс Страчкайтис – президент Нотариальной палаты Литвы, член Международной комиссии нотариального сотрудничества Международного союза нотариата, нотариус города Клайпеды; Дэвид Кёниг – представитель Комитета по международным делам Федеральной нотариальной палаты Германии.

От имени нотариального сообщества Казахстана в работе совещаний приняла



участие председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова.

В ходе встреч участники обсудили круг вопросов развития института нотариата, в частности, вопросы взаимодействия Международного союза нотариата с Республиканской нотариальной палатой, а также условия вхождения Казахстана в состав Международного союза нотариата.

Председатель Верховного Суда Жакип Асанов подчеркнул потенциал отечественной нотариальной палаты и заинтересованность в ее развитии. Он отметил о принятии законов, которые позволили передать ряд компетенций судей нотариусам с тем, чтобы решить в какой-то мере проблему большой нагрузки.

В свою очередь, Рихард Бок, говоря о развитой системе нотариата Казахстана в Центральной Азии, подчеркнул имеющийся потенциал для совершенствования. Гость отметил о составе Международного союза нотариата, куда входят нотариаты 87 стран, а также условиях для вхождения членом этой организации. Рихард Бок сказал о широком диапазоне задач нотариата, который мог бы «снять и с судов некоторую часть их нагрузки». При этом спикер подчеркнул задачей нотариата не только обеспечить законность сделки, но и разъяснить клиенту законность производимых всех действий.

Участники встречи всецело поддержали предложение Жакипа Асанова развивать взаимодействие с тем, чтобы способствовать развитию нотариальной палаты республики для достойного вхождения ее в состав представляемой гостями авторитетной организации.



Подписан Меморандум о сотрудничестве с Международным университетом Астана

В городе Нур-Султане подписан Меморандум о сотрудничестве между Республиканской нотариальной палатой и Международным университетом Астана.

С приветственным словом выступил президент университета Серик Ирсалиев. С ответным словом выступила председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова.

В своем выступлении председатель раскрыла направления сотрудничества Республиканской нотариальной палаты с Международным университетом Астана, а также отметила, что подписание меморандума – важное событие, нацеленное на взаимовыгодное сотрудничество для установления взаимных связей по образовательному процессу, научным исследованиям, развитию и укреплению материально-технической базы для повышения качества подготовки кадров высшей квалификации.

Состоялось совещание с представителями НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»

20 мая т. г. в городе Нур-Султане состоялось рабочее совещание, на котором были обсуждены вопросы интеграции информационных систем ГБДРН и ЕНИС по проверке нотариусом наличия регистрации объекта кондоминиума.

В ходе встречи представители Республиканской нотариальной палаты и НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» также рассмотрели вопросы доработки информационных систем, задействованных при электронной

регистрации свидетельств о праве собственности за пережившей(им) супругой(ом).

Участниками заседания в ходе обсуждения также были затронуты вопросы формирования одной заявки и выдачи единой квитанции на один объект недвижимости в случае выдачи нотариусом нескольких свидетельств о праве на наследство.

По итогам заседания председатель Республиканской нотариальной палаты сообщила, что названные вопросы будут ещё предметно обсуждаться в рабочем порядке с АО «Национальные информационные технологии» и НАО «Правительство для граждан».

В МАЖИЛИСЕ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Председатель РНП приняла участие в работе выездного заседания Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан в городе Актау

21 июня 2019 года состоялось выездное заседание Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан в Мангистауской области (с участием судебных

органов Актыубинской, Атырауской и Западно-Казахстанской областей) по вопросам модернизации судов Республики Казахстан, в ходе которого с докладом на тему: «Превентивное правосудие как способ внесудебного разрешения гражданских споров» выступила Асель Жанабилова.

В рамках заседания были обсуждены вопросы, касающиеся дальнейшего развития судебной системы, практического значения законодательных новелл в плос-



кости совершенствования судопроизводства, дальнейшего совершенствования института присяжных заседателей и деятельности следственных судей, проблем и перспектив совершенствования правоприменительной деятельности судов, практики применения новелл в уголовном судопроизводстве, принципа независимости судьи и пределов главного судебного разбирательства по уголовному делу, актуальности проекта Административного процессуального кодекса Республики Казахстан, проект которого рассматривается Мажилисом Парламента.

Участниками заседания поднимались проблемные вопросы совершенствования судебной системы, улучшения материально-технического обеспечения деятельности

судов, цифровизации и внедрения электронного судопроизводства, повышения прозрачности и эффективности отправления правосудия, обеспечения беспрепятственного доступа граждан к правосудию.

В качестве соорганизаторов выступили Верховный Суд Республики Казахстан, Правовой совет при партии «Nur Otan», Институт правовых исследований Международного научного комплекса «АСТАНА».

Выездное заседание проведено с целью мониторинга кардинальных преобразований, направленных на создание независимого и эффективного правосудия, а также ознакомления депутатов Мажилиса – членов Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе с деятельностью отдельных судов Мангистауской области.



Мамыр-маусым айларында Республикалық нотариаттық палата өкілдерімен өткен кездесулер мен іс-шараларға шолу

06 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның атқарушы директоры Гүлнара Рыспекова ҚАЗҒЗУ Университетінің «Құқық» бағыты бойынша Оқыту-әдістемелік бірлестіктің кеңейтілген отырысына қатысты. Оның барысында елдегі заң білімінің сапасына кері әсерін тигізетін факторлар талқыланды және Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы 2018 жылғы 05 қазанында шыққан Қазақстан халқына арналған жолдауында аталған мақсаттарды орындау мәнмәтіні аясында туындаған мәселелерді шешу бойынша нақты міндеттер ұсынылды.

14 мамыр 2019 жыл – IX Петербургтік Халықаралық Заң Форумының ұйымдастыру комитетінің арнайы шақыруымен Әсел Жанәбілова халықаралық заң қоғамдастығының өкілдерінің Ресей Федерациясы Үкіметінің төрағасы Дмитрий Медведевпен өткен кездесуге қатысты.

15 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова Ресей Федерациясының Федералды нотариаттық палатасы IX Петербургтік Халықаралық Заң Форумы аясында ұйымдастырған «Қоғамды цифровизациялау жағдайында корпоративтік қатынастардың қатысушыларының құқықтарын қорғаудағы нотариустың рөлі» атты халықаралық конференция жұмысына қатысты.

15-17 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның жанындағы Нотариустардың біліктілігін арттыру орталығымен қашықтық нысан бойынша оқыту әдісін пайдалана отырып, «Нотариустардың құқық қолдану тәжірибесіндегі

Обзор рабочих встреч и мероприятий с участием представителей Республиканской нотариальной палаты за май-июнь

06 мая 2019 года исполнительный директор Республиканской нотариальной палаты Гульнара Рыспекова приняла участие в работе расширенного заседания Учебно-методического объединения по направлению «Право» Университета КАЗГЮУ, в ходе которого были обсуждены факторы, оказывающие негативное влияние на качество юридического образования в стране, и представлены конкретные предложения по разрешению назревших проблем в контексте задач, поставленных Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы в послании народу Казахстана от 05 октября 2018 года.



14 мая 2019 года по приглашению Организационного комитета IX Петербургского Международного Юридического Форума Асель Жанабилова приняла участие во встрече представителей международного юридического сообщества с Председателем Правительства

Российской Федерации Дмитрием Медведевым.

15 мая 2019 года председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова приняла участие в работе международной конференции, организованной Федеральной нотариальной палатой Российской Федерации на тему: «Роль нотариуса в защите прав участников корпоративных отношений в условиях цифровизации общества», проведенной в рамках IX Петербургского Международного Юридического Форума.

15-17 мая 2019 года Центром повышения квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате организованы курсы повышения квалификации мето-

өзекті мәселелері» атты 12 академиялық сағат көлемінде өткен вебинар курстары Қостанай, Қызылорда және Маңғыстау облыстарының нотариустарына ұйымдас-тырылды.

18 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палата мен Астана Халықаралық университеті арасында Ынтымақтастық туралы меморандумға қол қойылды.

20 мамыр 2019 жыл – «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ өкілдерімен мәжіліс өтті. Оның барысында нотариуспен кондоминиум объектісінің тіркеуінің бар болуын тексеру бойынша «Жылжымайтын мүлік тіркелімі» Мемлекеттік деректер қоры мен Бірыңғай нотариаттық ақпараттық жүйелердің интеграция мәселелері талқыланды.

21 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова мен заңгері Людмила Кутенко-ның қатысуымен Шымкент қаласы нотариустарына арналған көшпелі оқыту семинары өтті.

23 мамыр 2019 жыл – Әсел Жанәбілова жұмыс бабымен Марат Бекетаевпен Қазақстан Республикасы Әділет министрі Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясының мүшелерін қабылдау туралы сұрақтарды талқылау үшін кездесті.

23 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова мен заңгері Рысбек Маликов Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік кірістер комитеті Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының (ЭЫДҰ) Жаһандық форумымен ынтымақтастық аясында ұйымдас-тырған мәжіліс жұмысына қатысты.

Қазақстан Республикасы ақпаратпен алмасудың айқындығын анықтау үшін әрі заңнамалық базаны сәйкестендіру мен оны іске асыру мақсатында алқалы барлау тәртібінен өту қажет. Жиналыс барысында ЭЫДҰ Жаһандық форум тобының өкілдерімен алқалы барлауға қатысты ЭЫДҰ ұсынымдарын орындау туралы ақпарат тыңдалды.

дом дистанционного обучения (вебинар) по программе «Актуальные вопросы в правоприменительной практике нотариусов» в объеме 12 академических часов для нотариусов Костанайской, Кызылординской и Мангистауской областей.

18 мая 2019 года состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между Международным университетом Астана и Республиканской нотариальной палатой.

20 мая 2019 года состоялось совещание с представителями НАО «ГК «Правительство для граждан» в ходе которого были обсуждены вопросы интеграции информационных систем ГБДРН и ЕНИС по проверке нотариусом наличия регистрации объекта кондоминиума.

21 мая 2019 года состоялся выездной обучающий семинар Республиканской нотариальной палаты с участием председателя и юриста – Асель Жанабиловой и Людмилы Кутенко для нотариусов города Шымкента.

23 мая 2019 года состоялась рабочая встреча Асель Жанабиловой с Маратом Бекетаевым, в ходе которой были обсуждены вопросы приема министром юстиции Республики Казахстан делегации Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).

23 мая 2019 года председатель и юрист Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова и Рысбек Маликов приняли участие в работе совещания Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, организованного в рамках сотрудничества с Глобальным форумом Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР).

Республика Казахстан должна пройти процедуру коллегиального обзора, в целях определения прозрачности обмена информацией, в части приведения в соответствие законодательной базы и ее практического применения. В ходе совещания была заслушана информация об исполнении рекомендаций ОЭСР относительно коллегиального

24 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова ҚР ҰКП «Атамекен» өкілдерімен ағылшын және Еуропа құқығының қағидаттары мен ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне азаматтық заңнаманы жетілдіру және кәсіпкерлік қызмет үшін жағдайды жақсарту мәселелері туралы заң жобасын талқылау үшін кездесті.

28 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова мен заңгері Рысбек Маликов Қазақстан Республикасы Парламент Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитеті ұйымдастырған «Тұтынушылардың құқықтарын қорғау – қазақстандықтардың әл-ауқатын арттырудағы маңызды құрамдас бөлігі» атты дөңгелек жұмысына қатысты.

28-31 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның жанындағы Нотариустардың біліктілігін арттыру орталығымен қашықтық нысан бойынша оқыту әдісін пайдалана отырып, «Нотариустардың құқық қолдану тәжірибесіндегі өзекті мәселелері» атты 12 академиялық сағат көлемінде өткен вебинар курстары Павлодар, Солтүстік Қазақстан, Түркістан облыстары мен Шымкент қаласының нотариустарына ұйымдастырылды.

30 мамыр 2019 жыл – Әсел Жанәбілова жұмыс бабымен Жакип Асановпен Қазақстан Республикасының Жоғарғы Сотының төрағасы Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясының мүшелерін қабылдау туралы сұрақтарды талқылау үшін кездесті.

31 мамыр 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның атқарушы директоры Гүлнара Рыспекова Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің Маңғыстау облысында Қазақстан Республикасының соттарын жаңғырту мәселелері бойынша көшпелі отырысына дайындық үшін құрылған жұмыс тобының (депутаттардың қатысуымен) отырысына қатысты.

обзора с представителями команды Глобального форума ОЭСР.

24 мая 2019 года председатель Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова встретила с представителями НПП «Атамекен» для обсуждения законопроекта по вопросам совершенствования гражданского законодательства и улучшения условий для предпринимательской деятельности на основе имплементации принципов и положений английского и европейского права.

28 мая 2019 года председатель и юрист Республиканской нотариальной палаты Асель Жанабилова и Рысбек Маликов приняли участие в работе круглого стола на тему: «Защита прав потребителей – важная составляющая повышения качества жизни казахстанцев», организованного Комитетом по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

28-31 мая 2019 года Центром повышения квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате организованы курсы повышения квалификации методом дистанционного обучения (вебинар) по программе «Актуальные вопросы в правоприменительной практике нотариусов» в объеме 12 академических часов для нотариусов Павлодарской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областей и города Шымкента.

30 мая 2019 года состоялась рабочая встреча Асель Жанабиловой с Жакипом Асановым, в ходе которой были обсуждены вопросы приема председателем Верховного Суда Республики Казахстан делегации Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).

31 мая 2019 года исполнительный директор Республиканской нотариальной палаты Гульнара Рыспекова приняла участие в заседании рабочей группы с участием депутатов по подготовке выездного заседания Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан в Мангистауской области по вопросам модернизации судов Республики Казахстан.



31 мамыр – 02 маусым 2019 жыл – Қазақстанның нотариустары Республикалық нотариаттық палатаның атынан Беларусь нотариаттық палатасы ұйымдастырған халықаралық Спартакиадаға қатысып, жүлделі орындарға ие болды.

03 маусым 2019 жыл – Францияның Жоғарғы нотариаттық кеңесі мен Республикалық нотариаттық палата 2017 жылдың 19-қыркүйегінде қол қойған Серіктестік туралы келісімге 2019 жылға арналған бағдарламасы бар Қосымшаға Брюссель қаласында қол қою рәсімі өтті.

08 маусым 2019 жыл – Алматы қаласында Каспий университетінің академиялық профессоры, з.ғ.к. Сергей Климкиннің қатысуымен «Жауапкершілігі шектеулі және қосымша жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы заңнаманы қолдану мәселелері» атты дөңгелек үстел-семинар Республикалық нотариаттық палатаның жанындағы Нотариустардың біліктілігін арттыру орталығымен ұйымдастырылды.

13 маусым 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның ұйымдастыруымен Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясының мүшелері Қазақстан Республикасы Әділет министрі Марат Бекетаевпен кездесті.

13 маусым 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның ұйымдастыруымен Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясының мүшелері Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының төрағасы Жакип Асановпен кездесті.



31 мая – 02 июня 2019 года нотариусы Казахстана представили Республиканскую нотариальную палату на международной Спартакиаде нотариусов, организованной Белорусской нотариальной палатой.

03 июня 2019 года в городе Брюсселе состоялось подписание Приложения к Соглашению о партнерстве между Высшим советом нотариата Франции и Республиканской нотариальной палатой Казахстана от 19 сентября 2017 года, содержащее программу на 2019 год.

08 июня 2019 года в городе Алматы состоялся круглый стол – семинар с участием к.ю.н., академического профессора Каспийского университета Сергея Климкина, организованный Центром повышения квалификации нотариусов при Республиканской нотариальной палате на тему: «Вопросы применения законодательства Республики Казахстан о товариществах с ограниченной ответственностью».

13 июня 2019 года Республиканской нотариальной палатой была организована встреча министра юстиции Республики Казахстан Марата Бекетаева с членами Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).

13 июня 2019 года Республиканской нотариальной палатой была организована встреча председателя Верховного суда Республики Казахстан Жакипа Асанова с членами Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).

13 маусым 2019 жыл – Республикалық нотариаттық палатаның ұйымдастыруымен Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясының мүшелері Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің төрағасы Нұрлан Абдировпен кездесті.

14 маусым 2019 жыл

– «Қазмедиа орталығы» ғимаратында Әділет министрі Марат Бекетаевтың өңірлермен бейнеконференциялық байланыс арқылы халық алдында есеп беру кездесуі өтті. Оның жұмысына Республикалық нотариаттық палатаның атқарушы директоры Гүлнара Рыспекова қатысты.

14 маусым 2019 жыл – Нұр-Сұлтан қаласында Республикалық нотариаттық палата Халықаралық нотариаттық одақтың Нотариаттық ынтымақтастық жөніндегі халықаралық комиссиясымен бірлесіп «Латын нотариаты жүйесінің қағидалары» және «Заманауи нотариаттық жүйедегі сандық технологиялар» атты тақырыптарда І Орталық Азия Халықаралық нотариаттық конференциясын ұйымдастырды.

21 маусым 2019 жыл – Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің Қазақстан Республикасының соттарын жаңғырту мәселелері бойынша Маңғыстау облысындағы (Ақтөбе, Атырау, Батыс Қазақстан облыстарының сот органдарының қатысуымен) көшпелі отырысы өтті. Оның барысында Республикалық нотариаттық палатаның төрайымы Әсел Жанәбілова «Nur Otan» партиясының жанындағы Құқықтық кеңесінің мүшесі ретінде «Превентивтік сот төрелігі азаматтық дауларды соттаң тыс шешудің тәсілі» тақырыбында сөз сөйледі.

13 июня 2019 года Республиканской нотариальной палатой была организована встреча председателя Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан Нурлана Абдирова с членами Международной комиссии нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).



14 июня 2019 года

в «Қазмедиа орталығы» в режиме видеоконференцсвязи, с подключением регионов состоялась отчетная встреча Министра юстиции Республики Казахстан Марата Бекетаева с населением. На встрече от имени Республиканской нотариальной

палаты участие приняла исполнительный директор Гульнара Рыспекова.

14 июня 2019 года в городе Нур-Султане состоялась I Центральноазиатская Международная нотариальная конференция, организованная Республиканской нотариальной палатой совместно с Международной комиссией нотариального сотрудничества (CCNI) Международного союза нотариата (UINL).

21 июня 2019 года состоялось выездное заседание Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан в Мангистауской области (с участием судебных органов Актюбинской, Атырауской и Западно-Казахстанской областей) по вопросам модернизации судов Республики Казахстан, в ходе которого с докладом на тему: «Превентивное правосудие как способ внесудебного разрешения гражданских споров» выступила Асель Жанабилова.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*Асель Жанабилова,
председатель Республиканской
нотариальной палаты*

ПРЕВЕНТИВНОЕ ПРАВОСУДИЕ КАК СПОСОБ ВНЕСУДЕБНОГО РАЗРЕШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ СПОРОВ

В Плане нации «100 конкретных шагов» одной из задач определено широкое применение упрощенного производства и примирительных процедур.

В связи с этим в настоящее время особо актуальны механизмы, отличные от судебной формы защиты, с помощью которых реализуется общественный интерес и поддерживается правовая определенность. Результаты таких действий должны быть направлены на предотвращение обращения к правосудию, снижению судебной нагрузки и, как следствие, – экономия времени и расходов.

Таким институтом по праву можно назвать нотариат, превентивная функция которого позволяет участникам гражданских правоотношений воспользоваться уникальными способами правовой защиты, выраженными в форме совершения ряда нотариальных действий, направленных на снижение риска и возможных потерь от участия в гражданском обороте.

Так, во исполнение задач, поставленных Елбасы, с 1 января 2016 года были внесены и введены в действия изменения в Закон РК «О нотариате», в результате которых нотариусы были наделены правом совершения исполнительных надписей по 6 бесспорным требованиям. При этом у взыскателей оставалось право альтернативного обращения в суд с заявлением о вынесении судебного приказа.

Исполнительная надпись представляет собой один из важнейших правовых инструментов, способных обеспечить быстрое и эффективное разрешение требований бесспорного характера. Это распоряжение нотариуса о взыскании с должника причитающейся суммы денег, совершенное в документе, свидетельствующем об образовании долга.

В течение трех лет складывалась практика по совершению исполнительной надписи, выявлялись положительные стороны и проблемы в реализации норм, регулирующих данный вид действия. Так, если в 2016 году было совершено всего 950 исполнительных надписей, в 2017 году – 24852, то в 2018 году – 253504, тем самым, только за один год количество совершенных исполнительных надписей увеличилось в 100 раз. Эти данные свидетельствуют об эффективности такого способа взыскания бесспорных задолженностей и ее востребованности в обществе.

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» расширены возможности нотариусов по взысканию денежных обязательств путем совершения исполнительной надписи – добавлено еще 3 бесспорных

требования, по которым возможно совершение исполнительной надписи. Теперь таких требований – 9.

За пять месяцев текущего года совершено – 73 066 исполнительных надписей. Из них отменено нотариусом по направленному возражению должника – 964. Обжаловано в судебном порядке – 88, из них отменено судом – 62 (что составляет 0,08% от общего количества совершенных исполнительных надписей).

Кроме того, в целях стимулирования внесудебного взыскания бесспорных задолженностей и развития данного нотариального действия указанные требования исключены из главы 12 «Приказное производство» ГПК, тем самым исключена возможность альтернативного взыскания по указанным требованиям.

Сегодня совершение нотариусом исполнительной надписи востребовано исходя из обеспечения предупреждения споров, исполнения должником обязательств перед кредитором, сокращения числа споров, рассматриваемых в судебном порядке.

Преимущества исполнительной надписи заключаются в следующем.

Первое – шаговая доступность. По общему правилу иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика, такое же правило подсудности по приказному производству. Обращение к нотариусу возможно без учета местожительства ответчика. Для совершения исполнительной надписи взыскатель может обратиться к любому нотариусу независимо от места нахождения должника.

Второе – упрощенный порядок взыскания бесспорного требования, а это время.

Судебный приказ выносится судьей в течение трех рабочих дней со дня поступления в суд.

Исполнительная надпись нотариусом совершается в день поступления заявления о взыскании при предъявлении необходимых документов и оплаты нотариального действия.

Третье – за исключением требований по письменным сделкам для совершения

исполнительной надписи не требуется признания должника.

Четвертое – экономичность. Издержки значительно ниже, чем в судах. При подаче заявления в суд о выдаче судебного приказа госпошлина составляет 0,5 процентов от взыскиваемой суммы для физических лиц и 1,5 процента – для юридических лиц.

Для совершения исполнительной надписи взыскатель оплачивает государственную пошлину – 0,5 МРП и услуги правового и технического: 0,2% от взыскиваемой суммы для физических лиц и 1% для юридических лиц.

Кроме того, расходы взыскателя по совершению исполнительной надписи взыскиваются с должника и возвращаются взыскателю.

В целях реализации закона РНП совместно с Верховным Судом РК и областными судами на регулярной основе проводятся семинары как с выездами в регионы, так и в режиме ВКС по разъяснению принятых изменений в законодательство, внесены изменения в Правила, методические рекомендации, организованы выступления в СМИ и на телевидении.

За прошедший период сложилась определенная практика совершения исполнительной надписи. Вместе с тем были выявлены некоторые проблемы реализации законодательства.

1. Закон содержит главное условие – бесспорность, которую должен проверить нотариус, наряду с общими условиями осуществления нотариальных действий. Перечень документов, определяющих бесспорность, установлен в Правилах по совершению нотариальных действий нотариусами.

Однако здесь необходимо обратить внимание на условие бесспорности предъявляемого взыскателем требования.

Выделяются два признака бесспорности: объективный и субъективный. Объективный признак определяется через фактический состав и характер правоотношений, тогда как субъективный – через отношение должника к предъявленному требованию.

Необходимо отметить, что первоначально развитие рассматриваемой категории шло на основании использования объективного критерия, т.е. когда случаи беспорности взыскания задолженности определяются конкретным перечнем. По этому пути сегодня идут многие зарубежные страны, в частности Белоруссия, Россия.

Наш законодатель изменил подход к определению критерия беспорности, заменив его на субъективный. Подобного рода изменения предоставили должнику возможность произвольно воспрепятствовать совершению исполнительной надписи.

В связи с чем считаем, что в целях эффективного достижения цели институтом исполнительной надписи следует вернуться к объективному критерию установления беспорности требования, то есть в соответствии с установленным в законодательстве перечнем документов.

2. Возврат к объективному критерию установления беспорности требования приведет также к устранению еще одной проблемы, связанной с *направлением уведомления должнику*.

После учинения исполнительной надписи не позднее следующего рабочего дня, нотариус направляет копию исполнительной надписи должнику с уведомлением о вручении. При этом распространены случаи, когда должник отсутствует по адресу, указанному в документах, и здесь нам не помогает даже ЕНИС, или просто скрывается и не открывает дверь, и уведомление возвращается. Что делать нотариусу? Отменить он ее не может, отправить на исполнение – боится, а взыскатель заплатил за данное действие. РНП рекомендовала направлять на исполнение.

В связи с чем считаю, что если подойти к этому вопросу принципиально, то нотариус не должен направлять копию исполнительной надписи должнику и не может быть возражений по предъявленным взыскателем требованиям. Почему? Потому что исполнительная надпись совершается по беспорному требованию. А если у должника есть возражения, значит, отсутствует главное условие совершения исполнительной

надписи – беспорность. Если у должника есть возражения, то он вправе по этому основанию оспорить в суде совершенную нотариусом исполнительную надпись. В этом его конституционное право на судебную защиту.

Кроме того, нотариус, получив возражение должника, направленное должником в течение 10 рабочих дней, не вправе давать оценку законности или обоснованности возражений, соответственно сразу же формально должен отменить совершенную исполнительную надпись. Это вызывает претензии со стороны кредиторов, которые говорят: «Зачем мы обращались к Вам, оплатили госпошлину и за услуги нотариуса, почтовые расходы: если Вы сами по формальным признакам отменяете исполнительную надпись и наши расходы нам не возвращаются. Лучше бы мы сразу пошли в суд».

Тем самым теряется привлекательность исполнительной надписи.

Сразу понимаю, что в этом будет много противников. Но, говоря о защите прав должника, мы забываем о главном принципе гражданских правоотношений – добросовестности. И если бы должник не нарушил свои обязательства, то взыскателю не надо было бы обращаться к нотариусу и в суд.

3. Еще один момент. Закон предусматривает возможность совершения исполнительной надписи по такому требованию, как «об исполнении обязательства, основанного на письменной сделке, срок исполнения которой наступил и неисполнение обязательства признается должником, в том числе в ответе на претензию, направленную взыскателю в порядке досудебного урегулирования спора».

Признание должником неисполнения обязательства может быть выражено в различных действиях.

Как показывает практика, в большинстве случаев должники скрываются от взыскателей, уклоняются от получения претензий и, конечно же, не дают ответов о признании долга. В этом случае кредиторы не имеют возможности их разыскивать. Это дает возможность недобросовестным

должникам злоупотреблять предоставленными им законом правами и ведет к невозможности обращения кредитора к нотариусу за совершением исполнительной надписи. Что, в конечном счете, порождает обращение кредиторов в суд с исковыми заявлениями и никак не снижает нагрузку на суды.

В настоящее время банки второго уровня обращаются за взысканием по исполнительным надписям с должников по письменным сделкам без залоговых займов. Однако отсутствие обязательного признания должника делает это невозможным.

В России данный вопрос разрешен следующим образом. По данному требованию взыскатель направляет уведомление должнику не менее чем за 14 дней до обращения к нотариусу за совершением исполнительной надписи и представляет подтверждение направления указанного уведомления.

Уверена, исполнительная надпись является одним из важнейших правовых инструментов, способных обеспечить быстрое и эффективное разрешение требований бесспорного характера. Это, безусловно, разгрузит суды от рассмотрения значительного количества дел, носящих бесспорный характер, существенно снизит нагрузку на судебную систему. Привлечение к решению гражданских дел по взысканию бесспорной задолженности такого публично-правового института как нотариат, положительно скажется не только на эффективной работе всей судебной системы, но и повысит уровень правовой защиты добросовестных участников гражданского оборота.

Таков круг проблем, выделяемых при анализе нотариальной практики совершения исполнительной надписи. В данном направлении, полагаю, необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в действующий Закон, работа над которыми в настоящее время ведется совместно с ВС.

Множество дискуссий в научном сообществе возникает по поводу другой функции нотариуса – «примирительной». Она в отличие от превентивной функции направлена на разрешение уже возникшего юридического конфликта между лицами, обратившимися к нотариусу. Здесь речь идет о реализации нотариусом альтернативных способов разрешения споров в своей работе. Именно в этой сфере, по нашему мнению, потенциал нотариата на сегодняшний день реализован крайне слабо.

По нашему мнению, именно институт нотариата обладает существенными преимуществами для того, чтобы на его основе был реализован механизм системы внесудебного урегулирования гражданских правоотношений. Таких как примирительные процедуры, удостоверение фактов, имеющих юридическое значение.

К числу этих преимуществ можно отнести:

- наличие большого количества «готовых» специалистов в лице нотариусов;
- профессиональную компетентность нотариусов;
- существование эффективно работающей системы нотариальных палат, которые могут обобщать опыт, принимать общекорпоративные нормы и правила;
- наличие инфраструктуры – каждый нотариус имеет свой офис;
- близость правовой природы института нотариата и примирительных процедур, в частности процедуры медиации.

Все эти преимущества нотариата позволяют говорить о том, что именно он должен стать ядром системы внесудебных способов урегулирования гражданских правоотношений. Это позволит раскрыть превентивный и примирительный потенциал нотариата и тем самым создать для граждан дополнительные гарантии качественной защиты их прав и законных интересов.



Гулшат Бикенова,

*заместитель директора Департамента регистрационной службы
и организации юридических услуг*

Министерства юстиции Республики Казахстан

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сегодня тесная коллаборация органов юстиции с Республиканской нотариальной палатой и ее подразделениями способствует совершенствованию как законодательства, так и правоприменительной практики в этой сфере: закреплен законодательно принцип «беспристрастности» деятельности нотариуса, расширен перечень прав нотариусов, предоставлено право избираться (назначаться) арбитром в арбитражном разбирательстве.

В целях обеспечения качества оказываемых нотариальных услуг, а также профессионализма нотариусов были ужесточены требования к лицу, претендующему на приобретение статуса нотариуса в Казахстане, усилены требования в отношении процедуры прохождения стажировки, установлено требование наличия пятилетнего стажа к нотариусам – руководителям стажировки. В целях обретения претендентом фундаментальных практических навыков для осуществления нотариальной деятельности исключена возможность сокращения сроков прохождения стажировки.

Установлен 3-летний срок действия заключения о прохождении стажировки. Это связано с тем, что скорость устаревания знаний возрастает с каждым годом.

Справочно в дополнение к сказанному хотелось бы отметить, что авторской группой, при поддержке Агентства стратегических инициатив при Президенте РФ и Московской школы управления «СКОЛКОВО», создан Атлас 100 новых профессий и 30 профессий, которые уничтожит автоматизация. Авторы утверждают, что некоторые из них покинут рынок под натиском автоматизированных и роботизированных систем. Другая часть отомрет вместе с отраслью. В частности, в отношении нотариусов

отмечается, что развитие сервисов удаленного доступа для оформления документов и совершения банковских операций с использованием электронной подписи, возможность подключения к базам данных с целью проверки подлинности личности, платежеспособности или несудимости делают деятельность нотариуса уязвимой с точки зрения ее дальнейшей полноценной жизнеспособности.

Указанное свидетельствует о необходимости непрерывного повышения квалификации нотариусов, а также установления соразмерной ответственности за его непрохождение.

Считаем, что только постоянная забота о повышении квалификации нотариуса сможет успешно гарантировать «*Lex est quodcumque notamus*» («Удостоверенное нотариусом – закон»).

Уточнены также были регуляторы приостановления действия лицензии нотариуса. Важным представляется введение законодательного регулирования дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой. Так, в частности, определен орган, рассматривающий жалобы (дисциплинарная комиссия), установлены сроки рассмотрения жалоб, меры дисциплинарного взыскания, закреплены порядок принятия решений и порядок обжалования дисциплинарных взысканий.

Законом от 5 июля 2018 года внесены дополнения, уточняющие порядок избрания, сроки осуществления полномочий органов управления, а также полномочия нотариальной палаты и ее правления.

Определены требования ротации должностных лиц.

Закон от 21 января 2019 года внес изменения в Гражданский кодекс и Закон

«О нотариате», расширив основания для использования депозита нотариуса. В частности, предоставлено право использовать его по соглашению сторон. Полагаем, что предоставленная возможность позволит снизить негативные риски при заключении договоров купли-продажи недвижимости.

Указанные изменения согласуются в настоящее время с предложениями Национального Банка Республики Казахстан в рамках работ по снижению наличного оборота и развития безналичных платежей. Необходимо отметить, что данный вопрос включен в проект Плана мероприятий по снижению теневой экономики в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 05.10.2018 «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».

Дополнения и изменения затронули законодательные акты, регулирующие отдельные вопросы наследования.

Так, в целях защиты прав зачатого, но не родившегося наследника пунктом 3 статьи 1073 ГК РК предусмотрено право нотариуса приостанавливать выдачу свидетельства о праве на наследство при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника до его рождения.

Кроме того, Закон урегулировал процедуру вскрытия секретного завещания.

Введено новое нотариальное действие – удостоверение согласия, для которых законодательством Республики Казахстан предусмотрено обязательное нотариальное удостоверение.

Изменения коснулись также и процедуры совершения исполнительной надписи.

С 1 января 2016 года нотариусы в Казахстане были наделены правом совершения исполнительных надписей.

Исполнительная надпись представляет собой один из важнейших правовых инструментов, способных обеспечить быстрое и эффективное разрешение требований бесспорного характера.

В течение трех лет складывалась практика использования исполнительной надписи, выявлялись положительные стороны и проблемы в реализации норм, регулирующих совершение исполнительной надписи. Если в 2016 году было совершено всего 950 исполнительных надписей по республике, то уже в 2017 году – 24 852, а в 2018 году –

253 504. Все это говорит об эффективности такого способа взыскания бесспорных задолженностей.

В связи с чем было предложено максимально использовать потенциал нотариата во внесудебном урегулировании правовых вопросов. Прежде всего, речь шла о расширении перечня бесспорных требований. В настоящее время установлено девять требований, по которым нотариусы совершают исполнительные надписи. Кроме этого, по ним исключена возможность альтернативного взыскания в приказном производстве.

В настоящее время исполнительная надпись заслуженно считается достаточно оперативным и бюджетным способом урегулирования проблем взыскания различного рода задолженности.

Нотариат в Казахстане в условиях активного использования современных информационно-коммуникационных технологий не может стоять на месте. Учитывая, что казахстанский нотариат прогрессивно совершенствуется, мы продолжаем принимать меры по дальнейшему преобразованию с учетом лучшей мировой практики.

В период с 2018 года в рамках исполнения поручения Совета по правовой политике при Администрации Президента Республики Казахстан проводилась работа по изучению перспектив развития нотариата в условиях внедрения цифровых технологий, в том числе основанных на «искусственном интеллекте», в правовые институты. В частности, изучался опыт развития института нотариата стран Организации экономического сотрудничества и развития (Франции, Германии, Нидерландов, Эстонии, Литвы).

Международными экспертами из Польши и Грузии в рамках Проекта институционального укрепления сектора правосудия Всемирного Банка выработаны рекомендации по совершенствованию системы нотариальной деятельности, основанные на передовом мировом опыте.

По итогам проведенной работы с учетом рекомендаций в настоящее время подготовлен пакет поправок по совершенствованию нотариальной деятельности в Республике Казахстан. Данные поправки направлены на совершенствование законодательства о нотариате с учетом его практики, а также

на гармонизацию в рамках основных положений Модельного закона «О нотариате», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 27 марта 2017 года.

Предлагается закрепить в Законе понятие нотариального акта, являющегося законным и достоверным подтверждением прав, обязанностей и фактов, имеющих юридическое значение, удостоверенном в этом нотариальном акте.

С учётом того, что сведения, связанные с профессиональной деятельностью нотариуса, являются сведениями конфиденциального характера, предлагается предусмотреть понятие и правовой режим нотариальной тайны, а также уточнить перечень лиц, обязанных её соблюдать, так как нотариальная тайна является принципом и гарантией деятельности нотариуса.

В рамках цифровизации нотариата предлагается создание централизованной электронной системы для хранения нотариально заверенных документов, а именно создание нотариального электронного репозитория, обеспечивающего временное хранение, учет и использование нотариальных актов в электронной форме.

Для упрощения организации деятельности нотариусов, сокращения их расходов на организацию своей деятельности, развитие специализации нотариусов по совершению отдельных нотариальных действий предлагается ввести новую организационно-правовую форму деятельности нотариусов – нотариальную контору, что, на наш взгляд, безусловно положительно повлияет на качество нотариальных услуг.

В целях дальнейшего повышения качества нотариальных услуг планируется передача компьютерного тестирования на знание законодательства РК как одного из этапов аттестации лиц, прошедших стажировку и претендующих на право занятия нотариальной деятельностью в Национальный центр тестирования, что позволит не только нивелировать коррупционные риски, но и обеспечит прозрачность и объективность проведения аттестации.

Анализ мирового опыта показывает, что современный нотариат готов брать на себя дополнительные функции. В связи с чем важным видится расширение компетенции нотариуса, в том числе с внедрением и

использованием новейших информационных технологий, позволяющих облегчить труд нотариусов путем дальнейшей автоматизации основных действий нотариусов и получением актуальных сведений из различных информационных систем, необходимых для совершения нотариальных действий.

В частности, предлагается предоставить право нотариусам осуществлять обеспечение письменных доказательств общедоступной информации, записанной буквами либо выполненной в форме цифровой, графической записи, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет, что позволит осуществлять защиту прав и законных интересов в сфере современных информационных технологий.

Предлагается введение консультирования на возмездной основе физическим и юридическим лицам без совершения нотариального действия в виде: устных и письменных консультаций правового характера; составления проектов сделок, заявлений и других документов, в соответствии с требованиями законодательства, их юридическое сопровождение.

Также наделить нотариусов правом осуществлять проверку возникновения, изменения и (или) прекращения прав на недвижимое имущество.

Кроме того, предлагается предоставить право удостоверять некоторые факты, имеющие юридическое значение, такие как: 1) принятие наследства, 2) принадлежность правоустанавливающих документов лицу из-за ошибки в имени, отчестве или фамилии гражданина в одном из правоустанавливающих документов.

При этом нотариус удостоверяет факт только в случае отсутствия спора о праве и если документы достаточны для удостоверения факта, имеющего юридическое значение.

Необходимо отметить, что проводимая работа по совершенствованию законодательства основывается на четком понимании основных задач нотариата, справедливом и пропорциональном характере учета интересов нотариусов.

Казахстанский нотариат, сохраняя традиции и преемственность, находится на новом этапе развития, отвечая новым запросам государства и общества.

*Олег Полумордвинов,
нотариус города Нур-Султан*

ЦИФРОВИЗАЦИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ

35 лет назад, накануне 1984 года, знаменитого фантаста Айзека Азимова попросили сделать прогноз на 2019-й год. И одним из первых факторов писатель назвал компьютеризацию. По его мнению, к 2019-му общество достигнет того уровня, когда попросту не сможет существовать без компьютеров, которые будут использоваться как в экономике и промышленности, так и в каждом доме. Те страны, которые отстают в этом отношении, будут страдать столь очевидно, что их правительства сами начнут требовать компьютеризации.

Статья, как мы сейчас видим, оказалась пророческой. Электронные технологии и сервисы являются неотъемлемой частью нашей жизни. В нашей стране принята государственная программа «Цифровой Казахстан», главной целью которой является повышение качества жизни населения посредством прогрессивного развития цифровой экосистемы и конкурентоспособности экономики страны. Нотариальное сообщество Казахстана также считает одним из своих главных приоритетов развития института активное применение цифровых технологий.

Стоит отметить, что цифровизация в Казахстане была начата еще в декабре 2009 года, когда была запущена «Единая нотариальная информационная система «е-нотариат». С 2011 года ЕНИС функционирует на территории всей республики. В ЕНИС зарегистрированы все нотариусы страны, это 4201 нотариус, в системе имеются сведения о более 73 миллионах нотариальных действий. Факт совершения нотариального действия может быть проверен нотариусом через ЕНИС. С 2018 года реализован и открыт в общий доступ сервис по проверке

доверенностей и открытых наследственных дел, зарегистрированных нотариусами в системе, каждое заинтересованное лицо может сделать это со своего компьютера.

На сегодняшний день система интегрирована со следующими информационными системами баз данных, что позволяет нотариусу, находясь на рабочем месте, получать практически всю необходимую информацию для своей работы, причем мгновенно:

- «Физические лица», где нотариус устанавливает личность обратившихся за совершением нотариального действия, сверяя документы, удостоверяющие личность лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, выданные уполномоченными органами Республики Казахстан. При обращении также происходит проверка статуса дееспособности физического лица, при этом сразу же происходит направление запроса в ИС «Записи актов гражданского состояния», откуда приходят сведения о ФИО, дате рождения, пол, статус лица, сведения о семейном положении, адрес прописки, паспортные данные. При этом сведения о физическом лице можно получить имея только один ИИН (индивидуальный идентификационный номер). ИИН – это цифровой код, присваиваемый физическому лицу один раз и пожизненно.

- «Юридические лица», через который нотариус получает сведения о правоспособности юридического лица, в том числе и иностранного, филиала (представительства), зарегистрированного на территории Республики Казахстан. Из ИС приходят сведения о полном наименовании, номере свидетельства, дате регистрации, форме собственности, сведения о руководителе, сведения об участии иностранных юриди-

ческих лиц. Сведения о юридическом лице можно получить имея только один БИН (бизнес-идентификационный номер).

- «Регистр недвижимости». Если лицо совершает сделку с недвижимостью в нотариальной форме, то он получает полный комплекс услуг в режиме одного окна. Процесс регистрации права собственности на недвижимое имущество автоматизирован, сведения о принадлежности имущества, обременениях, технических характеристиках доступны нотариусу по запросу в онлайн режиме. Зарегистрировав сделку, нотариус отправляет сделку для внесения в государственный реестр недвижимости. Данный сервис позволяет произвести регистрацию прав на недвижимое имущество всего за 1 день. Здесь же используется электронный сервис «Платежный шлюз ЭП», через который нотариус получает квитанцию для оплаты сбора за регистрацию права на недвижимое имущество, и тут же возможно прикрепить оплаченную квитанцию для направления ее государству. Обратно на электронный адрес нотариусу и покупателю приходит электронное извещение, что с сегодняшнего дня приобретатель является собственником жилья. Статистика показывает привлекательность и удобство для населения нотариальной формы сделки с недвижимостью. За 2018 год нотариусами страны отправлено почти полмиллиона (420 426) заявок.

- АИС «Сервисный центр» Комитета административной полиции МВД РК. Через данный сервис нотариус может проверить обременения на авто для совершения сделок с автотранспортными средствами.

- ИС «Единого накопительного пенсионного фонда». При открытии наследственного дела нотариус может сделать запрос через ЕНИС в Пенсионный фонд для получения информации о наличии и размере пенсионных накоплений для дальнейшего включения их в наследственную массу.

Возможности системы постоянно расширяются. С 2017 года в ЕНИС внедрен новый модуль, облегчающий работу нотариусов в рамках исполнения положений Закона РК «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных пре-

ступным путём, и финансированию терроризма». Являясь субъектом финансового мониторинга, нотариус обеспечивает своевременное информирование КФМ МФ РК о подозрительных и пороговых операциях с деньгами (недвижимым имуществом), иным имуществом, подлежащих финансовому мониторингу, в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

В текущем году государство расширило компетенцию нотариусов, и передало нам часть судебных функций по взысканию денег и движимого имущества путем совершения исполнительной надписи. В связи с этим было принято решение об интеграции системы ЕНИС с АИС «Органов исполнительного производства», которая в настоящее время уже завершена. В рамках этого взаимодействия нотариус, совершив исполнительную надпись, в электронном виде направляет в АИС «Органов исполнительного производства». Взыскателю не надо отдельно обращаться к судебному исполнителю. Он может указать конкретное лицо, которое будет заниматься взысканием долга, или система сама распределит исполнительную надпись по территории.

Одновременно с этим были внесены изменения в ГК РК и Закон «О нотариате», расширяющие основания для использования депозита нотариуса. В частности, предоставлено право использовать его по соглашению сторон. Принимая во внимание предложения Национального Банка по снижению наличного оборота и развития безналичных платежей, в настоящее время рассматривается возможность электронного взаимодействия ИС БВУ и ЕНИС по переводу сделок с недвижимым имуществом на безналичные расчеты, как это действует в правовых порядках Германии и Франции. При заключении договора купли-продажи недвижимости покупатель по соглашению сторон вносит в депозит нотариуса деньги, продавец же получает их только после регистрации права собственности на покупателя. Ориентировочно установлен срок до конца 2019 года.

Возвращаясь к прогнозам фантаста на 2019 год, надо отметить, что неотвратимым следствием компьютеризации общества Айзек Азимов видел исчезновение некоторых профессий. Дело даже не в том, что компьютеры отнимут у людей рабочие места. Просто исчезнет необходимость в целом ряде профессий: любая канцелярщина, любая сборка, любые механические повторяющиеся работы будут автоматизированы. Их начнут выполнять компьютеры и управляемые ими роботы, причём будут делать это более быстро и успешно. И в этом смысле он также оказался прав. Сейчас все чаще раздаются голоса (причем, как правило, с плохо скрываемой радостью), что профессия нотариуса стоит в списке на исчезновение. Бумажные и электронные СМИ пестрят заголовками, как будто будущее уже наступило. Нас уверяют, что с развитием технологий нотариальная деятельность будет сокращаться. Доходит до того, что заявляют: нотариус или даже суд – это устаревший, не очень эффективный аналог блокчейна.

Нам все же кажется, что, как говорил Марк Твен, слухи о нашей смерти сильно преувеличены. Тот же самый Айзек Азимов сформулировал первый закон робототехники: Робот не может причинить вред человеку или своим бездействием допустить, чтобы человеку был причинён вред. Кинематограф должен был убить книги, телевидение, кино, интернет, телевизоры. Поразительно, но все живы и процветают. Следует понимать, что технологии это всего лишь инструмент, и вопрос лишь в том, в чьих он находится руках и как применяется. Топор может быть использован и для причинения вреда, как это сделал небезызвестный герой Достоевского, так и для пользы при рубке дров. Именно поэтому мы выступаем за полный и надлежащий контроль со стороны нотариального сообщества и государства над технологиями, используемыми в нашей деятельности. Главная цель развития цифровых технологий – внедрить в современных условиях механизмы, которые оградили бы население от мошеннических схем, стали реальными инструментами защиты

права собственности, облегчили и упростили гражданам юридические процедуры.

Мы смело смотрим вперед и не останавливаемся на достигнутом результате. В 2018 году Республиканской нотариальной палатой и Министерством юстиции Республики Казахстан в рамках исполнения поручения Совета по правовой политике при Администрации Президента Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительного и хозяйственного законодательства и практики его применения 22 декабря 2017 года были проанализированы перспективы развития нотариата в условиях внедрения цифровых технологий, в том числе основанных на «искусственном интеллекте», в правовые институты. В частности, был изучен опыт развития института нотариата стран ОЭСР (Франция, ФРГ, Эстония, Литва). Перспективными направлениями по расширению полномочий нотариусов видится наделение нотариусов функциями регистраторов прав на недвижимое имущество, внедрение экстерриториального принципа при сделках с недвижимым имуществом, возможности совершения сделок онлайн.

Мы помним слова Черной Королевы из сказки Льюиса Кэрролла «Алиса в Зазеркалье»: приходится бежать со всех ног, чтобы только остаться на том же месте, а чтобы попасть в другое место, нужно бежать вдвое быстрее! И в ближайшем обозримом будущем нотариат Казахстана планирует внести следующие в области цифровизации:

- электронные версии нотариально удостоверенных документов;
- сохранение электронных версий нотариально заверенных документов;
- ведение электронного архива;
- использование индивидуальных кодов документов.

Нотариусы Казахстана верят в перспективы развития электронных сервисов в своей работе и планируют использовать их на благо общества для того, чтобы сделать нотариальную деятельность еще более удобной и оперативной при обеспечении сохранности юридически значимых сведений.

*Айгуль Апиева,
нотариус города Караганда*

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСОВ: ПРАВОВЫЕ И ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

На сегодняшний день, как показывает статистика, нотариат в нашем государстве очень значимый и незаменимый правовой институт. В этой связи нотариусы наделены важными полномочиями, с помощью которых регулируются общественно-правовые отношения. Ключевым аспектом законности совершения нотариальных действий является качественный контроль. Данный аспект является одним из элементов механизма обеспечения и получения гражданском квалифицированной юридической помощи. Таким образом, контроль за деятельностью нотариусов – совокупность мероприятий по наблюдению и проверке осуществления нотариусами профессиональной деятельности и ее законности, проводимых уполномоченными органами, с целью повышения эффективности нотариальной деятельности. Контроль должен осуществляться в рамках полномочий государственных органов и функциональных обязанностей их должностных лиц. Контроль за деятельностью нотариуса осуществляется в порядке, установленном Законом РК «О нотариате», Предпринимательским кодексом РК, Налоговым кодексом РК, Кодексом этики нотариусов.

Согласно нормам Предпринимательского кодекса РК, определившим орган по контролю за деятельностью нотариусов, осуществляющий проверки деятельности нотариусов, – территориальный орган юстиции.

Глава 5 Закона РК «О нотариате» четко определяет компетенцию и полномочия органов юстиции по контролю за деятельностью нотариуса. В сфере соблюдения нотариусами налогового законодательства контроль осуществляют органы государственных доходов Республики Казахстан. Органы юстиции в отношении нотариусов

проводят плановые и внеплановые проверки деятельности нотариуса и соблюдения им законодательства РК; открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы; осуществляют прием уведомлений о начале или прекращении осуществления нотариальной деятельности; ведут государственный электронный реестр уведомлений; рассматривают обращения граждан и юридических лиц на действия нотариусов; организуют контроль за соблюдением нотариусами требований статьи 16 Закона «О нотариате» и принимают меры к нотариусам, уклоняющимся от заключения договора обязательного страхования своей гражданско-правовой ответственности и нарушающим иные требования законодательства РК об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности нотариусов; вносят представления о приостановлении, лишении и прекращении действия лицензии нотариуса; вносят представление в нотариальную палату о привлечении частного нотариуса к ответственности; проверяют наличие и соответствие выбранного нотариусом помещения требованиям законодательства РК; осуществляют заказ на изготовление печатей нотариусов и производят их выдачу в соответствии с требованиями законодательства РК.

Проведем небольшой экскурс по видам осуществляемых проверок территориальным органом юстиции согласно Предпринимательскому кодексу РК.

1) проверки, проводимые по особому порядку на основе оценки степени риска. Немного раскрою механизм данных проверок: контролирующий территориальный орган юстиции составляет план проверок на 1 полугодие и направляет на утверждение в МЮ РК до 10.12, на 2 полугодие схема аналогичная, составляется и направляется

до 25.05. МЮ РК утверждает план проверок и направляет в Генеральную прокуратуру, которая в свою очередь размещает списки проверок на своем сайте. Акт о назначении проверки направляется в ЕРС и ОП (единый реестр субъектов и объектов проверок). До начала проверки нотариуса уведомляют за месяц и в течение 10 дней сотрудники территориального органа юстиции проверяют нотариуса, составляют акт проверки, талон о проверке вновь направляется в ЕРС и ОП (единый реестр субъектов и объектов проверок) либо уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам.

2) внеплановые проверки, проводимые по особому порядку, назначаются органом контроля и надзора на основе оценки степени риска в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора в сферах государственного контроля и надзора, определенных частью четвертой пункта 2 статьи 141 Предпринимательского кодекса РК, с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства. Данный вид проверок проводится согласно ст. 146 Предпринимательского кодекса РК.

3) к иным видам проверок относятся первичное открытие офиса нотариуса, перемена места дислокации.

Основаниями внеплановой проверки субъектов контроля и надзора являются:

1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомлений) об устранении выявленных грубых нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

1-1) контроль исполнения предписаний (постановлений, представлений, уведомлений) об устранении выявленных значительных и незначительных нарушений, определенных в критериях оценки степени риска, в результате проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в случаях, если субъект более одного раза не предоставил

информацию об устранении выявленных нарушений и (или) не устранил нарушения;

2) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

3) обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам о причинении вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, за исключением обращений физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены, и обращений государственных органов;

4) обращения физических и юридических лиц (потребителей), права которых нарушены;

5) поручения органов прокуратуры по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства;

6) обращения государственных органов по конкретным фактам причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства, а также по конкретным фактам нарушений требований законодательства Республики Казахстан, неустранение которых влечет причинение вреда жизни и здоровью человека;

7) встречающая проверка в отношении третьих лиц, с которыми субъект контроля и надзора имел гражданско-правовые отношения, с целью получения необходимой для осуществления проверки информации;

8) повторная проверка, связанная с обращением субъекта контроля и надзора о несогласии с первоначальной проверкой;

9) поручение органа уголовного преследования по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;

10) обращения налогоплательщика, сведения и вопросы, определенные Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс);

Внеплановые проверки не проводятся в случаях анонимных обращений. Запрещается проведение иных видов проверок, не установленных настоящим Кодексом, за исключением проверок, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

Критерии оценки степени рисков в сфере нотариальной деятельности разработаны в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 ноября 2015 года, Правилами формирования государственными органами системы оценки рисков и формы проверочных листов, утвержденных приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 года № 3 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 17371) для отнесения проверяемых субъектов, осуществляющих нотариальную деятельность, к степеням риска. В соответствии с пунктом 3 статьи 141 и пунктом 1 статьи 143 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года издан **СОВМЕСТНЫЙ ПРИКАЗ** «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в сфере нотариальной деятельности» МЮ РК от 06.11.2018 г. № 1529 и МНЭ РК от 06.11.2018 г. № 60, зарегистрирован в МЮ РК 07.11.2018 г. за № 17706. Данным приказом утвердили: критерии оценки степени рисков в сфере нотариальной деятельности, проверочный лист деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой (частных нотариусов), проверочный лист деятельности территориальных нотариальных палат.

На основании имеющихся источников информации субъективные критерии подразделяются на три степени нарушения: грубые, значительные, незначительные.

Исходя из приоритетности применяемых источников информации в соответствии с критериями оценки степени риска общий показатель степени риска по субъективным критериям рассчитывается по шкале от 0 до 100.

1) к высокой степени риска – при показателе степени риска от 61 до 100 включи-

тельно и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля;

2) не отнесенной к высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 включительно и в отношении него не проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля.

В функции нотариальных палат входит осуществление контроля за выполнением профессиональных обязанностей при осуществлении нотариальной деятельности нотариусами и этики в соответствии с Кодексом чести нотариуса. Установление высокого уровня этического поведения нотариуса при осуществлении им профессиональной деятельности, содействие добросовестному и безупречному выполнению служебных обязанностей нотариуса, соблюдение принципов нотариальной деятельности и достойного поведения нотариуса, а также установление доверия между нотариусом и обществом, защита престижа и авторитета профессии нотариуса – цель Кодекса этики нотариусов.

Одним из инструментов контроля качества профессиональной подготовки нотариуса является «Положение о повышении квалификации», утвержденное решением правления РНП 08.02.2019 года, принятое для совершенствования правовой компетентности, культуры и делового языка у нотариусов, обеспечения единообразия правоприменительной нотариальной практики на территории Республики Казахстан, повышения статуса нотариуса в обществе.

Повышение квалификации нотариуса оценивается посредством накопительной балльной системы. Нотариус должен набрать не менее 6 баллов в год, в случае превышения количества баллов за отчетный период, разница не переходит на следующий год. Информация об исполнении нотариусом обязанности по повышению квалификации отражается в ежегодном отчете, предоставляемом нотариусом в ТНП в электронной форме с приложением копии документов, подтверждающих о повышении квалификации.

Управляет и контролирует процесс обучения нотариусов территориальная

нотариальная палата, а именно принимает меры по своевременному прохождению нотариусами повышения квалификации, проводит мероприятия по повышению профессионального уровня, обобщает ежегодно результаты проведенной работы, ведет учет результатов повышения квалификации, организует контроль над повышением квалификации, составляет отчет по результатам повышения квалификации, принимает меры дисциплинарной ответственности за уклонение от обязанностей по постоянному повышению квалификации.

Согласно п.п. 11) пункта 1 статьи 18 Закона «О нотариате» повышение профессиональной квалификации является обязанностью нотариуса.

Ответственность нотариуса за уклонение от обязанностей постоянного совершенствования знаний и повышения квалификации в соответствии с п.п. 10) пункта 2 статьи 10 Закона «О нотариате» предусматривает ответственность в виде приостановления действия лицензии нотариуса сроком до шести месяцев.

Кроме того, ст. 24 Закона РК «О нотариате» определен орган по рассмотрению обращений, жалоб о нарушении членами нотариальной палаты требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса этики нотариуса, устава нотариальной палаты, условий членства в нотариальной палате (далее – жалоба). Таким органом является дисциплинарная комиссия (далее – ДК), которая создается в соответствии с положением о дисциплинарной комиссии и порядке рассмотрения жалоб, утвержденным 26.11.2018 года решением правления РНП. Меры наказания дисциплинарной комиссии включают четыре пункта: вынесение предписаний, обязывающих члена ТНП устранить выявленные нарушения, и установление сроков их устранения; вынесение предупреждения; приостановление членства в ТНП; исключение из ТНП либо исключение с подачей ходатайства лицензиару о подготовке искового заявления о прекращении действия лицензии нотариуса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса органами контроля и надзора являются государственные органы, в нашем случае это территориальный орган

юстиции. К компетенции органов контроля и надзора относятся: разработка в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 141, пунктом 1 статьи 143 настоящего Кодекса, а также полугодовых графиков проведения проверок; проведение государственного контроля и надзора в соответствии с законами Республики Казахстан; осуществление иных функций, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности также упоминается в данном кодексе.

Контроль подразделяется на внутренний и внешний. Порядок проведения внутреннего контроля определяется Законом Республики Казахстан «Об административных процедурах». Внешний контроль осуществляется органом контроля и надзора по проверке и наблюдению за деятельностью проверяемых субъектов на соответствие требованиям, указанным в пункте 2 статьи 132 настоящего Кодекса. Порядок проведения внешнего контроля определяется статьей 137 и параграфом 2 главы 13 настоящего Кодекса. По результатам внешнего контроля в случае выявления нарушений законодательства Республики Казахстан государственные органы в пределах своей компетенции возбуждают административное, дисциплинарное производство либо инициируют соответствующие иски в суд. Принимают иные меры, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Государственным надзором (далее – надзор) является деятельность органа контроля и надзора по проверке, профилактике и наблюдению за соблюдением субъектами надзора требований законодательства Республики Казахстан с правом применения мер оперативного реагирования в ходе ее осуществления, по результатам которой могут применяться административные взыскания. Надзор заключается в применении уполномоченным государственным органом правоограничительных мер опера-

тивного реагирования без возбуждения административного производства.

Если в результате проведения проверки будет выявлен факт нарушений проверяемым субъектом требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 настоящего Кодекса, должностное лицо (лица) органа контроля и надзора в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, обязано принять предусмотренные законами Республики Казахстан меры по устранению выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности, установленной законами Республики Казахстан.

В Административном кодексе РК (далее – АК РК) четко определены виды административной ответственности нотариуса за административное правонарушение. Статьей 214 АК РК за нарушение субъектами финансового мониторинга законодательства РК о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма установлен штраф в размере 140 МРП. Неисполнение субъектами финансового мониторинга обязанностей по правилам внутреннего контроля и программ его осуществления влечет штраф нотариусов в размере 160 МРП. Извещение субъектами финансового мониторинга своих клиентов и иных лиц о предоставленной в уполномоченный орган по финансовому мониторингу информации – влечет штраф в размере 150 МРП. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой, второй и третьей настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф в размере 180 МРП. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой, второй и третьей настоящей статьи, совершенные три и более раза в течение года после наложения административного взыскания – штраф в размере 400 МРП. Незаключение договора обязательного страхования лицом, обязанным в соответствии с законодательным актом РК об обязательном страховании заключить договор обязательного страхования – штраф в размере 160 МРП.

Несмотря на имеющиеся мероприятия и инструменты по наблюдению и проверке осуществления нотариусами профессиональной деятельности и ее законности, нормативно-правовые акты различного уровня, регламентирующие ответственность нотариусов за несоблюдение законодательства Республики Казахстан в сфере осуществления нотариальной деятельности, определенная и эффективная система контроля в нотариате не сложилась. Реальное отстранение территориальных палат от контрольного процесса может в будущем усугубить ситуацию. В этой связи полагаю, что форму контроля со стороны территориальных нотариальных палат целесообразно возратить в Закон РК «О нотариате». РНП неоднократно отмечала, что в отношении контроля за деятельностью нотариусов необходимо предусмотреть сбалансированное сочетание саморегулирования и государственного контроля.

Считаю, что система контроля за законностью в нотариальной сфере должна устанавливаться в контексте развития государственной правовой политики по вопросам саморегулирования субъектов профессиональной деятельности. Критерием оценки работы нотариата должны быть не количественные, а качественные показатели, индикатором чего является доверие граждан и юридических лиц. Для этого необходимо повышать качество оказываемых услуг, профессиональный уровень действующих и вновь назначенных нотариусов, сделать процесс повышения квалификации системным, а также усилить контроль за их деятельностью. Каждый нотариус должен проходить комплексную проверку не реже одного раза в 3-5 лет независимо от критериев оценки. В случае, когда нотариуса относят к высокой степени риска, он должен проходить проверку не реже одного раза в год.

В будущем нотариусам необходимо совершенствовать навыки применения законодательства с учетом тенденций развития нотариальной практики, необходимости использования современных информационных ресурсов и программных комплексов.

Ирина Рябуха,
нотариус города Нур-Султан

Екатерина Аменова,
нотариус города Нур-Султан,
магистр юриспруденции,
старший преподаватель Университета КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕРКИ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ГРАЖДАН ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

В соответствии со статьей 43 Закона Республики Казахстан «О нотариате» при удостоверении сделок выясняется дееспособность граждан и проверяется правоспособность юридических лиц, участвующих в сделках на момент совершения нотариального действия¹.

Пункт 7 Правил совершения нотариальных действий нотариусами, утвержденных приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31 (далее – Правила), содержит в себе следующие способы определения дееспособности физических лиц, обратившихся к нотариусу за совершением того или иного нотариального действия, которые нотариусом должны осуществляться в совокупности: 1) проверка документов, удостоверяющих личность, по которым нотариус определяет возраст обратившегося к нему лица; 2) визуальное восприятие нотариусом облика обратившегося физического лица; 3) проведение беседы с физическим лицом с целью собственной оценки нотариусом адекватности поведения физического лица; 4) проверка сведений в Единой нотариальной информационной системе (далее – ЕНИС) в государственной базе данных «физические лица», в том числе сопоставле-

ние предъявленных документов, удостоверяющих личность, наличие зарегистрированного брака, статус физического лица².

Свойство быть субъектом права, в том числе гражданского – одно из важнейших свойств человека и гражданина. Согласно п. 1 ст. 13 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами.

Термин «правосубъектность» в Гражданском кодексе Республики Казахстан (далее – ГК РК) не используется. Но в науке права под правосубъектностью понимается совокупность, единство правоспособности и дееспособности, а эти понятия раскрываются в ст.ст. 13 и 17 ГК РК³.

Дееспособностью граждан признается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. По общему правилу в соответствии со ст. 17 ГК РК дееспособность гражданина возникает по достижению восемнадцатилетнего возраста. Достижение именно этого возраста неслучайно. В отличие от правоспособности как юридического свойства человека,

¹ Закон Республики Казахстан «О нотариате» от 14 июля 1997 года №155

² Правила совершения нотариальных действий нотариусами, утвержденные приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31

³ Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Казахстан (Общая часть) (Ответственные редакторы: Сулейменов М.К., Басин Ю.Г. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1019750#pos=5;-270)

непосредственно не связанного с его психическим состоянием, дееспособность требует наличия у гражданина достаточно развитых интеллекта и воли, способности осознавать свои действия и отдавать себе отчет в этих действиях. Поэтому дееспособность возникает у гражданина в полном объеме с наступлением совершеннолетия, когда человек может, как правило, поступать достаточно сознательно и разумно⁴.

Исключением из общего правила наступления дееспособности в полном объеме с достижением совершеннолетия являются эмансипация и снижение брачного возраста в порядке статьи 10 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» (далее – КоБС РК).

При этом в качестве документов, подтверждающих статус дееспособности несовершеннолетнего лица в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, помимо документов, удостоверяющих личность, нотариусом должны быть истребованы решение органа опеки и попечительства об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным либо решение суда в случаях отсутствия согласия родителей (одного из родителей), усыновителей (усыновителя) или попечителя объявить несовершеннолетнего полностью дееспособным, а также свидетельство о заключении брака в случаях снижения брачного возраста для такого лица.

В соответствии со ст. 24 КоБС РК с прекращением брака (супружества) прекращаются имущественные и личные неимущественные права и обязанности супругов, вытекающие из их брачно-семейных (супружеско-семейных) отношений. При этом утрата лицом, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, полной дееспособности в качестве последствий прекращения брака не указана, соответственно, даже в случае расторжения брака с лицом, для которого был снижен брачный возраст при вступлении в брак, такое лицо остается в статусе лица, обладающего дееспособностью в полном объеме.

Как мы уже отметили ранее, определение дееспособности лица нотариусом не ограничивается только лишь проверкой

документов, удостоверяющих личность или документов, согласно которым лицо обладает полной дееспособностью. Грубые нарушения психического здоровья граждан могут быть выявлены в ходе беседы нотариуса с обратившимся к нему лицом, а также путем наблюдения за поведением человека во время подготовки проекта документа, ведения переговоров таким лицом со своим контрагентом в присутствии нотариуса и т.д. Нотариусом могут задаваться различные вопросы, касательно не только совершаемой сделки, но и вопросы, к примеру, об отношении к тем или иным событиям, происходящим в стране и в мире. Но несмотря на совокупность способов определения дееспособности физических лиц, указанных в Правилах, очевидно, что такая процедура проверки не дает гарантии установления дееспособности лица нотариусом ввиду ее несовершеннолетия и отсутствия иных правовых средств проверки дееспособности лиц в момент совершения сделки.

Исследуя вопрос о дееспособности лиц с позиции признания сделок недействительными в порядке пункта 7 статьи 159 ГК РК, согласно которой сделка, совершенная гражданином, хотя и дееспособным, но находившимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не мог понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признана судом недействительной по иску этого гражданина, но если при жизни у гражданина не было возможности для предъявления иска, после смерти гражданина по иску других заинтересованных лиц, мы обратились к изучению судебной практики. Зачастую в качестве доказательственной базы неспособности лица понимать значение своих действий в рассмотренных нами решениях судов за основу принималось заключение (а в случаях назначения повторных экспертиз несколько заключений) экспертов. Особенно «страдают» сделки по удостоверению завещаний лицами пожилого возраста.

Так, по одному из рассмотренных нами судебных дел, в суд обратилась гр. Г – дочь умершей гр. П, скончавшейся в возрасте семидесяти семи лет по причине «отек головного мозга, сосудистая деменция».

⁴ Там же.

При жизни гр. П составила завещание, согласно которому все свое имущество она передавала своему внуку (племяннику обратившейся в суд гр-ки Г). Завещание было удостоверено нотариусом в присутствии двух свидетелей не перед самой смертью гр.П, а почти за шесть месяцев до таковой. В качестве доводов о признании завещания недействительным истец по делу указывал на болезнь Альцгеймера и, как следствие, сосудистую деменцию, сахарный диабет 2 типа. Суд, заслушав стороны, исследовав материалы дела, предоставленные сторонами, назначил по делу посмертную судебную психолого-психиатрическую экспертизу по состоянию здоровья умершей гр. П. Из заключения эксперта следует, что завещатель гр.П при жизни страдала хроническим психическим заболеванием: «Сосудистая деменция». В силу имеющихся нарушений психики в момент подписания завещания не понимала значение своих действий и не могла руководить ими. На основании указанного заключения эксперта суд удовлетворил требования истца в полном объеме⁵.

Казалось бы, завещание удостоверено нотариусом, применившим все способы, предусмотренные Правилами, в присутствии не одного, а даже двух свидетелей, не относящихся к числу наследников, совершенно посторонних и незаинтересованных в составлении завещания с таковым содержанием. Признание данной сделки недействительной только лишь подтверждает высказываемые уже на протяжении долгого периода времени нотариусами мнения о несовершенстве способов проверки и установления дееспособности обращающихся к нотариусу лиц, содержащихся в Правилах.

И это не единственный пример, когда за основу решения суда о признании сделки недействительной было взято заключение судебно-психиатрической экспертизы, проводимой как при жизни, так и посмертно. Признание сделок недействительными инициируется также и самими участниками сделок. Так, в решениях судов содержатся

доводы истцов, которые сетуют на совершение ими сделки вследствие нахождения в состоянии, при котором он не мог понимать значение своих действий и руководить ими, что привело к утрате ими единственного жилища, сопровождающегося также ухудшением материального положения.

Однако, как быть нотариусам, которые повсеместно удостоверяют сделки с участием лиц престарелого возраста, а также лиц, хотя и состоящих на учете в психоневрологическом диспансере, но которые в момент совершения сделки ведут себя весьма адекватно и сомнений об их дееспособности у нотариуса не возникает? Исследованные решения суда о признании сделок недействительными являются подтверждением того, что правовых средств, вмененных нотариусам с целью проверки дееспособности граждан, явно недостаточно, а определение дееспособности лиц нотариусом становится для него трудной задачей.

Целью судебно-психиатрической экспертизы в гражданском процессе является оказание максимальной помощи органам суда и следствия в решении вопросов, которые невозможно правильно решить без специальных психиатрических знаний. В гражданском судопроизводстве судебно-психиатрическая экспертиза назначается при решении вопроса о недееспособности лиц, совершивших сделку, и о назначении опеки⁶.

То есть суд в целях надлежащего рассмотрения гражданского дела и вынесения решения, соответствующего требованиям гражданского процессуального законодательства, помимо исследования в совокупности представленных сторонами доказательств, приостанавливая производство по делу назначает судебную экспертизу с тем, чтобы именно люди, обладающие специальными знаниями в области медицины, дали заключение о предполагаемом состоянии лица в момент совершения сделки. Процесс проведения экспертизы весьма трудоемкий, зачастую проводимый комиссионно.

⁵ Решение по гражданскому делу № 2-6163-18 от 21 июня 2018 года Семейного городского суда Восточно-Казахстанской области

⁶ Судебно-психиатрическая экспертиза в гражданском процессе. Руководитель судебно-психиатрического отделения Булегенова Н.А. // <http://www.adilet.gov.kz/ru/leaflet/sudebno-psihiatricheskaya-ekspertiza-v-grazhdanskom-processe>

Так, в психиатрии используется шкала PANSS, основной целью создания которой являлось создание стандартизированной, чувствительной, надежной и валидной психометрической методики оценки позитивных и негативных нарушений у больных шизофренией. Оцениваются такие проявления психического состояния личности, как расстройство мышления, возбуждение, подозрительность и идеи преследования, враждебность, эмоциональная отгороженность, малоконтактность и некоммуникабельность в общении и т.п.

Градация производится по проявлениям в поведении лица, свидетельствующим об отсутствии, наличии очень слабой, слабой, умеренной, сильной, очень сильной или крайней степени выраженности.

Нотариус не обладает правом назначения психиатрической экспертизы. Упоминание слова «экспертиза» в нотариальном законодательстве сводится лишь к случаям отложения совершения нотариальных действий на основании направления на экспертизу документов при наличии сомнений в их действительности.

Многие юристы, работающие с гражданами, встречаются с подобными проявлениями практически каждый день. Они могут являться особенностями характера человека, следствием тяжелого течения обстоятельств, наличием противоречий между участниками отношений общей собственности, могут быть усилены болезнью, действием лекарственных или психотропных препаратов, могут быть предопределены возрастом лица, его недоверием к представителям юридической профессии, заранее сформированной установкой на несправедливость совершаемых юридических действий. При этом нельзя забывать, что проблемы дееспособности, вменяемости являются юридическими, а не медицинскими. И проведение соответствующей оценки требует от юриста, нотариуса дополнительных компетенций, не предусмотренных общепринятыми стандартами профессии. Ситуация усугубляется увеличением количества лиц, страдающих психическими расстройствами, расширением перечня состояний, которые специалисты оценивают с позиции умаления возможности граж-

данина адекватно оценивать совершаемые им действия.

Проблемы оценки состояния гражданина, обратившегося за юридической помощью к нотариусу, могут быть связаны с его личными причинами и конкретными фактическими обстоятельствами, которые в совокупности не позволяют прийти к однозначному решению вопроса о наличии волевого и интеллектуального признаков дееспособности. Однако есть и целые группы лиц, чье правовое положение фактически является неопределенным ввиду невозможности принятия однозначного решения вопроса о психофизическом состоянии гражданина в момент совершения сделки или иного юридического действия. Так, в качестве примера подобной группы можно назвать лиц, страдающих онкологическими заболеваниями и принимающих обезболивающие препараты, относящиеся к сильным опиоидам группы морфина. Несмотря на отсутствие у данных лиц ограничения дееспособности, реализация права на совершение юридически значимых действий с нотариальным удостоверением для них существенно ограничена. Некоторые исследователи затрагивали проблему старческой дееспособности, не позволяющей в отдельных случаях принять однозначное решение о способности лица осознавать в полной мере значение совершаемых действий.

В статье 41 Правил также содержится право нотариуса отложить совершение нотариальных действий в случаях необходимости истребования дополнительных сведений от физических лиц. Можно предположить, что в случаях наличия сомнений у нотариуса относительно ясности сознания, степени восприятия и понимания сущности совершаемой сделки, с целью определения дееспособности лица, являющегося стороной по сделке, нотариус может прибегнуть к процедуре отложения того или иного нотариального действия. Однако, при этом нотариусу необходимо вынести мотивированное постановление об отложении. Остается открытым вопрос этического характера вынесения такого постановления в случаях наличия сомнений относительно психического состояния лица. И даже если нотариус прибегнет к процедуре отложения

нотариального действия при отсутствии согласия и добровольных действий со стороны лица, в чьей дееспособности усомнился нотариус, на запросы нотариуса медицинские организации ответить не вправе ввиду отсутствия нотариуса в перечне лиц, которым предоставляются такие сведения.

Сведения о статусе лица, имеющиеся в ЕНИС, также не являются подтверждением его ясного сознания в момент совершения сделки, так как дают нотариусу сигнал только в случаях уже вступившего в законную силу решения суда о признании гражданина недееспособным. Но зачастую лица, являющиеся инициаторами признания сделок недействительными по основаниям п.7 ст. 159 ГК РК, не обращаются в суд за признанием недееспособности при жизни участников сделки или до ее совершения, они заявляют об этом уже постфактум.

Нередки случаи обращения к нотариусу лиц, которые в момент совершения сделки намеренно скрывают факт нахождения на психиатрическом учете или же страдающих латентными хроническими заболеваниями, влияющими на ясность их сознания, которые в момент совершения сделки установить нотариус визуально просто не в силах. Нотариус не вправе обращаться в медицинские учреждения с запросом о нахождении лица на учете в психоневрологическом диспансере, не вправе принудительно истребовать от сторон сделки медицинские справки и заключения о состоянии их психики, не имеет доступа к медицинским сведениям о наличии тех или иных заболеваний, влияющих на понимание сущности совершаемых лицом действий. Получается, у него (нотариуса) «связаны руки» ввиду существующей врачебной тайны.

Обращение граждан к нотариусу за удостоверением сделок свидетельствует о доверии граждан к данному правовому институту как гаранту «чистоты сделки». Именно поэтому важно наделить нотариуса более объемными полномочиями по проверке дееспособности граждан с тем, чтобы надлежащим образом обеспечить интересы всех участников сделки. В качестве рекомендации считаем целесообразным осуществление тесного сотрудничества в рамках разработки алгоритма действий нотариуса в

целях определения дееспособности лиц со специалистами и экспертами в области психиатрии, психологами, а также лицами, деятельностью которых является проведение инструментальных психофизиологических исследований на таком устройстве, как полиграф.

Представляется необходимым применение нотариусами средств аудио- и видеофиксации во время проведения сделок. Это могут быть маленькие переносные видеокамеры с креплением к монитору ноутбука, как это применяется в Центрах обслуживания населения, либо камеры по типу устройств, крепление которых осуществляется на одежде сотрудников дорожной полиции. Нотариусом могут применяться и средства мобильных устройств (смартфон). Но прежде чем применить данные средства, ввиду отсутствия прямого указания об этом в законодательстве, нотариусу рекомендуется истребовать согласие участников сделки на проведение аудио- и видеофиксации с указанием наименования устройства, его серийного номера, а также иных идентификационных характеристик. Запись, сделанную во время совершения сделки, можно перенести на диск, запечатать в конверт и прикрепить к договору или иному документу путем прошивки. Данные способы станут хорошим подспорьем для защиты интересов лиц, участвующих в сделке, а также подтверждением надлежащего проведения процедуры удостоверения сделки нотариусом. Применение средств аудио- и видеофиксации необходимо осуществлять во всех случаях удостоверения сделок, ведь, как мы уже все убедились, сделки признаются недействительными даже в тех случаях, когда, казалось бы, нотариусу не в чем было усомниться и ничто не предвещало таких негативных последствий.

Важно сплотиться всему нотариальному сообществу с тем, чтобы дополнить перечень способов и разработать эффективный алгоритм процедуры определения дееспособности лиц, по результатам которого граждане, уповающие на нотариуса, как на ключевую фигуру и гаранта соблюдения интересов всех участников сделки, могли быть уверенными в «чистоте» заключаемых ими сделок в нотариальной форме.

НОТАРИУСАМ НА ЗАМЕТКУ

Сергей Климкин,

к.ю.н., профессор Каспийского университета,

г.н.с. Института законодательства и правовой информации

Республики Казахстан

ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТОВАРИЩЕСТВАХ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ В НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8 июня 2019 г. в г. Алматы состоялся круглый стол-семинар, посвященный вопросам применения законодательства Республики Казахстан о товариществах с ограниченной ответственностью в нотариальной деятельности.

Это масштабное мероприятие организовано Республиканской нотариальной палатой, которая планирует и в дальнейшем проводить такого рода работу, поддерживая тесный контакт науки и практики. Присутствующие на лекции нотариусы выразили живой интерес к озвученным в ходе мероприятия вопросам. По окончании работы участникам выданы соответствующие сертификаты.

В настоящей статье предлагается краткий обзор рассмотренных вопросов (они лишь минимально отредактированы).

В чем отличия понятий «доля в имуществе ТОО» и «доля в уставном капитале ТОО»?

Это принципиально разные по смыслу и содержанию термины.

Доля в уставном капитале — условное понятие, выражающееся в процентах или частях целого, определяющее, как правило, соотношение объемов прав и обязанностей участников товарищества.

В этой связи является ошибкой отождествление размера доли в уставном капитале с размером вклада участника в уставный капитал, и являются неверными такие положения договоров, как, например, «доля в уставном капитале ТОО «Береке» в размере 60 000 тенге».

Оговорка «как правило» означает, что размер доли не во всех случаях выступает мерилем объема прав и обязанностей участников. Так, права на получение информации о деятельности ТОО или на обжалование решений принадлежат участнику вне зависимости от размера его доли в уставном капитале. И, наоборот, размер доли влияет на количество голосов при голосовании в высшем органе товарищества (по общему правилу) или размер причитающейся части распределяемого чистого дохода.

Использование термина «доля в имуществе» является не вполне юридически некорректным, поскольку может создать ложное впечатление о режиме общей собственности участников на имущество ТОО. На самом деле товарищество является самостоятельным собственником имущества; участники же обладают обязательственными правами в отношении имущества ТОО (ст. 36 ГК РК).

Предметом договора (купли-продажи, мены, дарения, ренты) выступает доля в уставном капитале конкретного товарищества в конкретном размере.

Цена возмездного договора отчуждения доли в уставном капитале ТОО устанавливается соглашением сторон, хотя отправной точкой для ее определения служит размер чистых активов товарищества – разница между балансовой стоимостью всех активов и суммой долговых обязательств. Например, в случае, если стоимость чистых активов товарищества составляет десять миллионов тенге, то балансовая стоимость доли в уставном капитале в размере 15% составляет полтора миллиона тенге.

При этом возможны различные варианты, например, когда стоимость чистых активов товарищества в результате его убыточной деятельности окажется меньше размера уставного капитала, или, вообще, при отрицательной величине чистых активов.

Возможно ли в учредительном договоре определение долей участников не пропорционально их вкладам в уставный капитал?

Согласно части первой п. 6 ст. 23 Закона о ТОО, если иное не предусмотрено учредительным договором, отношение вклада каждого участника к общей сумме уставного капитала является долей участника в уставном капитале.

Соответствующие положения предусмотрены частью первой п. 2 ст. 59 ГК РК, частью первой п. 1 ст. 28 Закона о ТОО.

Поскольку указанные нормы сконструированы диспозитивно, учредителями (участниками) товарищества размеры их долей в уставном капитале могут быть определены в ином порядке.

Требуется ли согласие супруга (супруги) на отчуждение доли в уставном капитале?

Частями второй, третьей п. 16 нормативного постановления Верховного Суда РК

от 10 июля 2008 г. № 2 «О некоторых вопросах применения законодательства о товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» установлено, что распоряжение долей или ее частью в уставном капитале товарищества, находящейся в совместной собственности супругов, может осуществляться участником по нотариально удостоверенному согласию супруги (супруга) участника товарищества в соответствии с пунктом 3 статьи 34 КоБС. Супруг, нотариально удостоверенное согласие которого на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение трех лет со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 34 КоБС.

Вправе ли участники ТОО реализовать право преимущественной покупки только в отношении части отчуждаемой доли?

В статье 31 Закона о ТОО указывается, что участник товарищества, желающий осуществить преимущественное право покупки, вправе приобрести предлагаемую к продаже долю полностью или в определенной части.

Однако реализация этого права способна нарушать интересы участника-продавца доли¹.

Здесь же отметим, что к случаям реализации права преимущественной покупки доли в уставном капитале ТОО не подлежит применению статья 216 ГК РК, поскольку она регулирует вопрос продажи доли в праве долевой собственности. Однако ТОО является самостоятельным собственником; никакой долевой собственности на имущество ТОО у его участников не возникает.

Постановка вопроса об использовании аналогии закона в данном случае также невозможна, так как, согласно подпункту 10) ст. 1 Закона РК от 6 апреля 2016 г. «О право-

¹ См. об этом подробнее: Климкин С.И. Гражданское право Республики Казахстан: зигзаги нормотворчества. – Алматы, Жеті Жарғы, 2019. С. 96-102; Климкин С.И. Вопросы права преимущественной покупки доли в уставном капитале ТОО // ЮРИСТ, 2009, № 12.

вых актах», аналогия закона – это применение к неурегулированным общественным отношениям норм законов, регулирующих сходные общественные отношения.

Вопрос же о праве преимущественной покупки доли в уставном капитале ТОО прямо урегулирован статьей 31 Закона о ТОО.

Необходимо ли соблюдение права преимущественной покупки, если доля реализуется другим участникам товарищества?

Пунктом 2 ст. 29 Закона о ТОО предусматривается, что участник товарищества вправе продать или иным способом уступить свою долю в имуществе товарищества или ее часть одному или нескольким участникам данного товарищества по своему выбору. Согласия товарищества или других участников на совершение такой сделки не требуется.

У нотариусов также возникают вопросы о преимущественном праве участников, если доля в уставном капитале дарится третьему лицу.

В соответствии с пунктом 9 указанного нормативного постановления Верховного Суда РК, по безвозмездным сделкам (дарение, завещание) участники ТОО не обладают правом преимущественного приобретения доли участника.

С какого момента считается лицо, купившее долю, официально участником ТОО?

Законом РК от 21 января 2019 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» Закон о ТОО дополнен статьей 37-1 «Момент возникновения права участника товарищества».

Частью второй указанной статьи установлено, что в случае получения права на долю в имуществе товарищества после его создания лицо становится участником

товарищества с момента внесения изменений в учредительные документы и перерегистрации товарищества в связи с изменением состава его участников, а в товариществах, в которых ведется реестр участников, – с момента внесения соответствующих изменений в реестр.

Соответствующее положение содержится в пункте 6 вышеназванного нормативного постановления Верховного Суда РК (в редакции 29 июня 2018 г.): исходя из требований пункта 1-1 статьи 22 Закона, пункта 6 статьи 42 ГК, прием нового участника и изменения в составе участников, без внесения записи в реестр участников товарищества (ведение которого осуществляется регистратором) либо, соответственно, перерегистрации юридического лица, являются недействительными. В этой связи право приобретателя на долю переходит к нему с момента перерегистрации товарищества либо внесения записи в реестр участников товарищества.

Поэтому лишен смысла договор отчуждения доли в уставном капитале товарищества, если по предыдущей сделке с долей перерегистрация ТОО не была произведена.

Обязан ли нотариус истребовать протокол общего собрания участников (решение единственного участника) при удостоверении сделки об отчуждении (приобретении, залоге) имущества, принадлежащего ТОО?

Ответ на этот вопрос зависит от того, к компетенции какого органа товарищества отнесено принятие соответствующего решения.

Так, согласно подпунктам 10), 13) п. 2 ст. 43 Закона о ТОО, к исключительной компетенции общего собрания участников (единственного участника) относится принятие решения о залоге всего имущества товарищества и одобрении заключения товариществом сделки или совокупности взаимосвязанных между собой сделок, в результате которой (которых) товариществом отчуждается (может быть отчуждено) имущество, стоимость которого составляет

пятьдесят один и более процентов от общего размера балансовой стоимости активов товарищества с ограниченной ответственностью.

При этом, однако, наряду с вопросами, отнесенными Законом к исключительной компетенции общего собрания, уставом ТОО к его компетенции могут быть отнесены и другие вопросы.

Последствия совершения сделки с нарушением исполнительным органом товарищества своей компетенции предусмотрены пунктом 11 ст. 159 ГК РК: сделка, совершенная с нарушением уставной компетенции органа юридического лица, может быть признана недействительной по иску собственника имущества юридического лица или его учредителя (участника), если доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать о таких нарушениях.

Достаточно ли для нотариуса в качестве надлежащего документа представленного протокола общего собрания участников, подписанного лишь председателем и секретарем собрания, или нотариус вправе требовать подписания протокола всеми участниками товарищества?

В соответствии с частью второй п. 8 ст. 47 Закона о ТОО, протокол подписывается председательствующим и секретарем общего собрания.

Поэтому требование нотариуса о подписании протокола общего собрания

всеми участниками товарищества не основано на законе.

Может ли от имени ТОО действовать не директор, а участник без доверенности?

Согласно пункту 1 ст. 37 ГК РК, юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя обязанности только через свои органы, действующие в соответствии с законодательными актами и учредительными документами.

Поэтому даже единоличный участник товарищества, за исключением случая, когда он же является исполнительным органом, не вправе действовать от имени товарищества без доверенности.

Можно ли применять в учредительных договорах ТОО с участием нерезидента (-ов) РК иностранное материальное право?

К договору о создании юридического лица с иностранным участием, согласно статье 1114 ГК РК, применяется право страны, где учреждается или учреждено юридическое лицо. То есть законодательство Республики Казахстан.

Это касается отношений по созданию и прекращению товарищества, передаче доли в уставном капитале и другие отношения между участниками ТОО, связанные с их взаимными правами и обязанностями, в том числе определяемые последующими соглашениями.

*14 июля 2019 года
исполнится 22 года со дня принятия Закона
Республики Казахстан «О нотариате»*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Марюс Страчкайтис,
президент нотариальной палаты Литвы,
член UINL CCNI

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЛАТИНСКОГО НОТАРИАТА

Латинский нотариат – это тип нотариата, при котором нотариус совершает делегированные государством функции публичного характера, при этом организуя свою работу самостоятельно, как представитель свободной профессии. В функциональном смысле нотариус является представителем государства, а в финансовом смысле – частным лицом. Признаками нотариуса как частного лица является то, что он на свои средства организует учреждение конторы, заботится о ее содержании, найме персонала, несет личную ответственность за совершенные нотариальные действия, а доходы, полученные за нотариальные действия, за вычетом обязательных налогов государству и органу профессионального самоуправления, получает сам нотариус, а не государственный бюджет. Латинский нотариат характерен для государств, принадлежащих континентальной (романо-германской) правовой традиции, т. е. правовая основа которых связана с римским правом. Модель латинского нотариата является самой распространенной в мире – она существует в 88 государствах-членах Международного союза нотариата. Несмотря на то, что профессия нотариуса очень древняя и уходит корнями во времена Древнего Рима, считается, что современная модель латинского нотариата сформировалась приблизительно 200 лет назад во Франции, когда в 1803 году был принят закон Вантоза.

В некоторых государствах Азии на постсоветском пространстве в настоящее время все еще существуют модели государственного или смешанного нотариата. Несмотря на то, что в Казахстане закреплена модель смешанного нотариата, но, насколько

ко мне известно, нет ни одного государственного нотариуса.

Система принципов деятельности нотариусов

Принципы деятельности нотариусов являются основными, ключевыми положениями нотариальной деятельности. Без принципов деятельности профессия нотариуса существовать не может, равно как нотариусы не могли бы надлежащим образом исполнять свои функции. Поэтому очень важно, чтобы каждый нотариус четко осознавал содержание этих принципов, а также надлежащим образом и с полной ответственностью применял их в своей деятельности.

Все принципы деятельности нотариусов взаимосвязаны и подлежат толкованию и применению комплексно, с оценкой совокупности выраженного в них регулирования и не отрицая других принципов. Принципы нотариальной деятельности являются императивными. За их несоблюдение в отношении нотариуса может применяться юридическая ответственность. Основные принципы деятельности нотариусов: независимость, объективность, соблюдение профессиональной тайны, персональная ответственность и добросовестная конкуренция.

Несомненно, каждый нотариус обязан руководствоваться общими правовыми принципами, такими как законность, уважение и обеспечение личных прав и свобод, другими правовыми принципами. Ключевым из перечисленных принципов права в деятельности нотариуса является принцип законности, поскольку обеспечение законности сделок и документов является основ-

ной функцией, выполняемой нотариусами по поручению государства.

1. Принцип независимости

Принцип независимости нотариусов является одним из ключевых и важнейших принципов деятельности латинского нотариата, поскольку надлежащим образом выполнять делегированную государством функцию по обеспечению законности гражданского оборота и защите законных интересов лиц и государства способен только независимый нотариус. Свои полномочия нотариусы исполняют вне зависимости от влияния государственной власти и органов управления и подчиняются только законам. В Литве нотариус дает присягу на верность своему государству, на соблюдение его Конституции и законов, присягает быть всегда добросовестным и честно исполнять обязанности нотариуса, – это обязывает нотариуса быть независимым.

При толковании принципа независимости нотариусов можно выделить следующие друг от друга неотделимые его аспекты: 1) внутренняя независимость нотариусов и 2) внешняя независимость нотариусов.

Внутренняя независимость нотариусов означает, что нотариусу при совершении нотариальных действий или в случае отказа от совершения таковых надлежит отмежеваться от собственных субъективных взглядов, убеждений и личных интересов. Внутренняя независимость нотариуса связана с его беспристрастностью, либо, иными словами, нейтральностью нотариуса. Доверие сторон к нейтральности нотариуса является императивной основой нотариальной деятельности. Поэтому нотариус не вправе иметь никаких предвзятых внутренних убеждений, способных обусловить приоритетное или, наоборот, неблагоприятное отношение к одной из сторон нотариального действия. Нотариус обязан обособиться от сторон сделки, от возможного влияния их представителей, родственников или других лиц на совершение нотариального действия. Таким образом, нотариус выполняет свою обязанность быть беспристрастным правовым советником для всех сторон нотариального действия. К независимости нотариуса от сторон сделок добавляется

обязанность нотариуса разъяснить лицам, нуждающимся в совершении нотариальных действий, суть и последствия нотариальных действий. Следует упомянуть, что независимость (беспристрастность) является основным принципом, отличающим нотариуса от адвоката.

Независимость нотариуса гарантирует и тем, что нотариусам вменено в обязанность совершение нотариальных действий и отсутствие возможности отказать в выполнении таких действий ходатайствующим об этом лицам, за исключением случаев, когда совершение таких действий противоречит законам или не соответствует их требованиям.

Для обеспечения внутренней независимости нотариуса необходима внешняя независимость нотариуса.

Внешняя независимость нотариуса означает, что в деятельность нотариуса запрещается вмешательство как государственных органов власти и управления, так и любых других лиц, кроме предусмотренных законодательством случаев. Никакие лица и органы не обладают полномочиями решать вопросы относительно совершения или не совершения нотариального действия, его целесообразности, содержания или действия, равно как и давать нотариусу личные указания или указания иного характера. Принимая профессиональные решения, нотариус должен быть абсолютно свободен от любого внешнего влияния и обязан в своей деятельности руководствоваться только правовыми актами. В этом плане содержание принципа независимости нотариусов имеет сходство с принципом независимости судей и судов.

Следует отметить, что независимость выполняющего делегированные государством публичные функции нотариуса от государственной власти и органов управления не является противопоставлением интересов нотариуса и государства. Нотариусу всегда надлежит соблюдать лояльность по отношению к государству и не нарушать государственных интересов. Независимость от государства означает, что схожим образом, как и судья, нотариус в первую очередь является независимым от субъективных

желаний государства. Государственные служащие, помимо служебного надзора за деятельностью нотариусов, не вправе осуществлять надзор за законностью нотариальных действий, оказывать какое-либо влияние или давать какие-либо указания профессионального характера относительно совершения нотариальных действий, а нотариусы не вправе им подчиняться. Следовательно, профессиональное решение нотариуса не может быть контролируемым, т. е. никакой контролирующий деятельность нотариуса орган или служащий не имеет полномочий решать относительно целесообразности нотариального действия, его содержания или действительности. Проверке может быть подвергнута только законность нотариальной деятельности, в степени, не связанной с проверкой законности нотариальных действий, напр., профессиональной этики.

Для обеспечения независимости нотариуса в правовых актах закрепляются и определенные ограничения нотариальной деятельности. К примеру, в Литве нотариус не вправе заниматься никакой другой дополнительной деятельностью, кроме выполнения функций арбитра или медиатора, работы в избирательной и референдумной комиссиях, также деятельности в Нотариальной палате Литвы, и педагогической или творческой деятельности, не может занимать никаких выборных должностей в других органах, помимо органов нотариального самоуправления. Если нотариус занимает выборную должность в других, нежели нотариального самоуправления, органах, его полномочия должны быть остановлены.

Говоря о независимости нотариусов, следует упомянуть и организационную независимость каждой нотариальной конторы и всего нотариата в целом. Каждый нотариус осуществляет самостоятельную деятельность и является экономически независимым. Нотариус на свое усмотрение принимает на работу требующихся работников конторы и платит им заработную плату, также приобретает или арендует помещения конторы, приобретает необходимый инвентарь и прочие принадлежности. Независимость нотариусов обеспечивается и нотари-

альным самоуправлением, органы которого по сути также функционируют независимо и в своей деятельности руководствуются только правовыми актами.

Независимость нотариусов обеспечивается *гарантиями нотариальной деятельности*, которые могут подразделяться по: 1) продолжительности полномочий; 2) и на экономические.

Только независимый нотариус, которому гарантируется неприкосновенность и постоянная продолжительность его полномочий, может должным образом выполнять порученные ему функции. Принимать во внимание гарантию продолжительности полномочий нотариуса следует при установлении порядка истечения нотариальных полномочий и при регулировании других отношений, связанных с назначением нотариусов на должность или увольнением с должности – запрещается прерывать полномочия нотариуса до истечения срока их действия, за исключением установленных законодательством случаев.

Другим очень важным гарантом независимости нотариусов является экономическая независимость нотариуса. Размер вознаграждения нотариуса должен гарантировать достаточные доходы нотариуса, которые позволяют ему быть экономически независимым, особенно с учетом того, что нотариус не вправе получать никакого другого вознаграждения, кроме вознаграждения нотариуса, а также другого вознаграждения или компенсаций, закрепленных в правовых актах (к примеру, за выполнение функций арбитра). В Киргизии частный нотариус 90% своего заработка отдает государству, а на остальные 10% обязан содержать контору, платить заработную плату персоналу. Возникает вполне оправданный вопрос, а может ли такая диспропорция обеспечить экономическую независимость нотариуса? Для обеспечения экономической независимости нотариуса ограничивается численность нотариусов, за каждым нотариусом закреплена конкретная территория деятельности, на которой должно проживать соответствующее количество жителей, стараясь таким образом гарантировать каждому нотариусу достаточную

численность клиентов и избежать недобросовестной конкуренции, а также возможных нарушений закона, когда нотариус при осуществлении своей деятельности стремится получить больший доход; ограничивается конкуренция нотариусов, к примеру, нотариусам запрещается рекламировать свою профессиональную деятельность, устанавливаются фиксированные размеры вознаграждения нотариуса и одинаковые вывески для всех нотариальных контор. Следует упомянуть, что в Казахстане, Азербайджане и Украине количество нотариусов не ограничивается. С другой стороны, в Беларуси строго ограничено количество частных нотариальных контор, нотариус не может самостоятельно выбрать занятие деятельностью и учредить нотариальную контору. В Казахстане Республиканская нотариальная палата видит проблему в чрезмерно выросшей численности нотариусов и указывает, что одной из мер по сокращению численности нотариусов является установление минимальной и максимальной численности нотариусов в конкретном регионе.

Следовательно, независимость нотариусов является не привилегией нотариусов, а долгом. Руководствуясь принципом независимости, нотариусы при исполнении своих функций все свои решения, связанные с совершением нотариального действия, обязаны принимать самостоятельно, руководствуясь правовыми актами и после исчерпывающего, всестороннего, объективного и независимого правового исследования документов и информации. Независимость нотариусов является неделимой, а все ее гарантии тесно связаны, поэтому вред надлежащему исполнению нотариальных функций может быть причинен при нарушении любой из них.

2. Принцип объективности

В тесной взаимосвязи с принципом независимости нотариусов находится принцип объективности нотариусов. Только независимый нотариус может быть объективным, и только объективный нотариус может быть независимым на самом деле, а не только формально. Принцип объективности нотариусов можно охарактеризовать

как принцип объективной правды. Это значит, что нотариус нотариальные действия совершает только после исследования и оценки юридических фактов, т. е. объективно существующих обстоятельств, с которыми связано возникновение, изменение или прекращение гражданских правоотношений. Нотариусу долженствовало избегать конфликта интересов или иных обстоятельств, способных вызвать сомнения в его объективности и беспристрастности при выполнении установленных законом функций. К примеру, нотариус не должен защищать личные интересы, воспользовавшись своим положением, также не вправе совершать нотариальные действия в отношении себя лично и от своего имени, в отношении своего супруга и от его имени, а также родственников своего супруга и своих родственников. Следует упомянуть, что Казахстану в своем законодательстве удалось закрепить аналогичное положение, и это огромный шаг в направлении претворения в жизнь принципов латинского нотариата. Отказать в выполнении нотариального действия нотариус вправе только в том случае, если совершение такого действия противоречит законам или не соответствует их требованиям. Таким образом, нотариус является абсолютным гарантом юридической безопасности сторон.

Нотариус всегда обязан быть объективным, соблюдать и защищать не противоречащие законодательству интересы не одной, а всех сторон. Объективность нотариуса гарантируется его независимостью от клиента. Нотариус не является представителем клиента, и этим он в корне отличается от адвоката. Объективность нотариуса также связана с обязанностью с нейтральной позиции разъяснить сторонам их права и обязанности, суть и последствия нотариальных действий. Только будучи объективным нотариус может гарантировать, что заверяемая им сделка будет соответствовать действительной воле сторон и не будет совершена под действием обмана, по заблуждению или принуждению, и не нарушит баланса интересов сторон. Но объективность не означает полной нейтральности в отношении сторон. Долг

нотариуса поддержать более слабую сторону, к примеру, обращая ее внимание на опасности, возникающие в связи со сделкой, указывая на противоречие интересов, о которых стороны не подумали или не знают в силу отсутствия правовых знаний, опыта, возраста и т. п. Следовательно, нотариусу, выполняющему обязанность консультирования сторон, надлежит выяснить интересы сторон, являющиеся значимыми в целях согласования различных позиций сторон и достижения компромисса сторон, выяснить их действительную волю *de facto* и гарантировать баланс интересов сторон. Нотариус обязан обеспечить, чтобы все стороны сделки понимали последствия своих действий. Поэтому нотариусы зачастую выступают в качестве юристов для заключения договора, а не для клиента, и по этой причине иногда именуются «договорными судьями». Тем самым нотариус устраняет возможности возникновения спора или сокращает риск возникновения споров и судебных процессов. В ходе реализации содержания принципов объективности и независимости в своей деятельности наиболее полно раскрывается претворение в жизнь функций нотариуса как превентивного судьи, обеспечивается констатация действительной воли сторон и ее совместимость с действующим законодательством, что в свою очередь позволяет законодателю предоставлять нотариальному документу статус официального письменного доказательства и одновременно большую доказательную силу в гражданском процессе, означающую, что факты, указанные в заверенных или выданных нотариусом документах в дополнительном доказывании не нуждаются. Следует упомянуть, что одной из рекомендаций экспертов CCNI Казахстану было четко и точно закрепить в законе доказательную силу нотариально заверенных документов, но до сих пор претворить в жизнь это не удалось.

3. Принцип профессиональной тайны

Профессиональная тайна нотариуса возникает как *intuitu functionis* нотариуса, т.е. обязанность нотариуса возникает из самой природы его должности, а ее соблю-

дение является неперенным условием нотариальной деятельности: стремясь к тому, чтобы нотариальное действие как можно более полно соответствовало действительной воле клиента, клиент вынужден информировать нотариуса об определенных обстоятельствах личной или семейной жизни или об имущественных отношениях. С учетом этого нотариус обязан гарантировать своему клиенту дискретность и связанную с этим ее охрану. Клиенту нотариуса важно быть уверенным в том, что нотариус полученные сведения не передаст третьим лицам. Таким образом, долг нотариуса хранить профессиональную тайну и без волеизъявления клиента не разглашать ее является неперенным условием доверия между нотариусом и клиентом. Это позволяет выяснить действительную волю сторон. Только в том случае, когда нотариусу известна совокупность обстоятельств, обуславливающих заключение сделки (мотивы, жизненные обстоятельства сторон и т. п.), он может быть уверен, что заверяемая сделка соответствует действительной воле сторон, а это способствует обеспечению стабильности и законности нотариально заверенной сделки.

Следует отметить, что принцип соблюдения профессиональной тайны *inter alia* является и гарантией независимости, объективности нотариуса. Всё же содержание профессиональной тайны нотариуса не является абсолютным. Поскольку секретность – широкое понятие, профессиональную тайну нотариуса можно рассматривать в двух аспектах: 1) *ratione personae* и 2) *ratione materiae*.

С точки зрения *ratione personae* нотариус обязан хранить в секрете нотариальную тайну и без волеизъявления клиента ни при каких обстоятельствах не разглашать третьим лицам факт нотариального действия и связанные с ним обстоятельства, вне зависимости от их заинтересованности. К примеру, нотариус не вправе предоставить известную ему информацию об одном клиенте другому своему клиенту.

Правила секретности нотариальных действий применяются и по отношению к лицам, прекратившим нотариальную дея-

тельность, также к лицам, которым о нотариальных действиях стало известно на занимаемой ими служебной должности. Поэтому соблюдать правила секретности нотариальных действий обязаны и все служащие нотариальной конторы. Нотариус обязан позаботиться о том, чтобы все его работники были ознакомлены с этой обязанностью и соблюдали ее. В нотариальной конторе должны быть созданы подходящие условия рабочего места, обеспечивающие сохранность тайны нотариальных действий. В случае нарушения служащим нотариальной конторы принципа профессиональной тайны нотариус несет за это персональную ответственность.

Любое исключение из принципа секретности нотариальных действий возможно только при четко выраженном *публичном интересе*, а наличествует или нет в конкретном случае такой публичный интерес, решает нотариус. Наличие или отсутствие публичного интереса определяется законом, и это оценивается как достаточная для клиента гарантия нераскрытия тайны нотариального действия.

Исключения, кому и когда нотариус может раскрыть доверенную ему информацию, должны быть закреплены в законе. Например, согласно закону Литовской Республики «О нотариате», справки о нотариальных действиях и документах нотариус может выдать только юридическим и физическим лицам, по поручению которых или для которых совершались нотариальные действия, или их доверенным лицам. Действия такого характера не трактуются как раскрытие нотариальной тайны, поскольку сведения предоставляются по просьбе самих участников нотариального действия. Стороны сделки, их правопреемники и законные представители также могут освободить нотариуса от обязанности сохранения в тайне нотариальных действий. В законе «О нотариате» также предусмотрены и два исключения, когда согласие лиц на раскрытие тайны нотариальных действий не требуется:

1) справки о нотариальных действиях и документах нотариус может выдать по требованию судьи, прокурора или сотрудни-

ка предварительного расследования в связи с находящимися в их ведении уголовными и гражданскими делами;

2) справки о нотариальных действиях нотариус может выдать в других установленных законодательством случаях.

Нотариальная палата во исполнение своих задач вправе требовать от нотариусов информацию о совершенных нотариальных действиях. К примеру, соответствующую информацию о совершенных нотариальных действиях может требовать Суд чести нотариусов, другие органы Нотариальной палаты. В том случае, когда орган самоуправления нотариусов – Нотариальная палата – во исполнение своих задач и функций, установленных в правовых актах, требует от нотариусов информации о совершенных нотариальных действиях (составленных в ходе нотариальной деятельности документах) и проводит их проверку, это не расценивается как нарушение принципа профессиональной тайны нотариуса. Такое исключение из секретности профессиональной тайны нотариуса необходимо для претворения в жизнь Нотариальной палатой одной из ключевых задач – надзора за выполнением нотариусами их функций, за соблюдением ими требований профессиональной этики; также для выполнения одной из важнейших функций Нотариальной палаты – контролировать, чтобы нотариусы добросовестно выполняли свои обязанности. Следует отметить, что такое право органу самоуправления нотариусов в более узком или более широком объеме предоставлено и в других государствах латинского нотариата, например, в Венгрии, Австрии, Латвии, Болгарии, Словакии.

Также раскрытием нотариальной тайны не считается предусмотренная законом для нотариусов обязанность предоставлять сведения и информацию налоговому администратору и Службе расследования финансовых преступлений. Этим органам сведения предоставляют и другие государства Европы. Нотариусы также обязаны сообщать правоохранительным органам или суду о совершаемых или совершенных преступлениях, о которых им становится известно при исполнении своих обязаннос-

тей; в определенных случаях предоставлять информацию о лицах, принявших наследство, судебным исполнителям, адвокатам и кредиторам наследодателя; передавать сведения, информацию, документы в государственные реестры.

Следует отметить, что в Литве законом «О нотариате» предусмотрена и специальная норма, ограничивающая вышеуказанные исключения: справки о завещаниях могут выдаваться только после смерти завещателя. Это направлено на защиту интересов завещателя. Нарушение секретности этого нотариального действия существенно нарушило бы права завещателя и создало бы условия отрицания принципа полного доверия между нотариусом и его клиентом.

В аспекте *ratione materiale* профессиональная тайна включает всё, что известно нотариусу при выполнении его функций: нотариус не может разглашать факт нотариального действия и связанных с ним обстоятельств, информации, собранной для совершения нотариального действия, также фамилии, имени клиента и прочих данных, факт его визита к нотариусу, информации, полученной в ходе бесед и переписки с клиентами по электронной почте, и т. п. Но при этом нотариус не вправе, ссылаясь на свой статус, отказаться предоставить информацию, которую он мог узнать не при осуществлении своей деятельности.

Следует упомянуть видео- и аудиозапись нотариальных действий, совершаемых в Беларуси. Это огромная угроза осуществлению принципа нотариальной тайны. Насколько мне известно, нотариат Беларуси идет по пути отказа от этого требования, но конкретными сведениями об этом не располагаем.

4. Принцип персональной ответственности

К нотариусу применяется принцип строжайшей персональной ответственности, который означает, что как в случае гражданской, уголовной, так и административной ответственности законодатель устанавливает строжайшую ответственность нотариуса. Следует отметить, что этот принцип действует исключительно в стра-

нах латинского нотариата. К примеру, Верховный суд Литвы указал, что нотариус несет ответственность за неосторожность любой степени, проявившуюся по оплошности или ошибке, поэтому профессиональная ответственность нотариусов более строгая.

Нотариус несет персональную ответственность за причиненный физическим и юридическим лицам ущерб не только своими виновными действиями, но и виновными действиями своего представителя и работников в ходе осуществления профессиональной деятельности нотариуса. Ответственность нотариуса характеризуется и тем, что каждый нотариус, работающий в совместной нотариальной конторе, совершает нотариальные действия от своего имени и несет персональную ответственность за исполнение своих обязанностей, также является ответственным за ведение, хранение и использование документов, составленных в ходе своей деятельности. С точки зрения гражданской ответственности нотариус не считается государственным служащим и несет персональную ответственность за ущерб, возникший в ходе осуществления профессиональной деятельности нотариуса. Кроме того, законом не ограничен размер ответственности нотариуса. Это означает, что в случае гражданской ответственности по отношению к нотариусу применяется принцип полного возмещения ущерба (*restitutio in integrum*). Невзирая на то, что нотариус является полномочным лицом государства, выполняющим функции публичного характера, государство не является ответственным за ущерб, причиненный нотариусом потерпевшим лицам. Профессиональной деятельностью нотариус занимается за свой счет и на свой риск. По этой причине он обязан страховать свою гражданскую ответственность.

В Литве за нарушение законов или других правовых актов, совершенное при выполнении нотариальных действий, за которое применяется уголовная или административная ответственность, нотариус отвечает как государственный служащий. Это значит, что при привлечении нотариуса к уголовной или административной отве-

тственности (за исключением гражданской), он приравнивается к государственному служащему.

Закреплением принципа строжайшей персональной ответственности государство стремится повысить ответственность нотариуса за надлежащее осуществление порученных ему государством функций и укрепить доверие к нотариусам. Данный принцип также является очень важной гарантией эффективности работы нотариусов и безопасности клиентов. Поэтому нотариус обязан осуществлять свою деятельность и принимать все доступные ему меры для обеспечения законных интересов лиц, а если это сделано не будет, то взять на себя весь риск относительно возможного вреда и ответственность за необеспечение законности сделок.

5. Принцип добросовестной конкуренции

Принцип добросовестной конкуренции, включающий также запрет рекламировать свою профессиональную деятельность, важен для соблюдения высокого качества оказываемых нотариусами услуг и высоких стандартов профессиональной этики, для профессиональной солидарности нотариусов, доверия общественности к нотариусам. Несмотря на то, что в системе латинского нотариата конкуренция нотариусов ограничена, в целом, в отличие от системы государственного нотариата, конкуренция не запрещена. Нотариусы конкурируют качеством своих услуг.

Недобросовестная конкуренция нотариусов является неприемлемой и недопустимой. Нотариусам надлежит быть солидарными, лояльными и дружелюбными со своими коллегами нотариусами, они должны вести себя уважительно и помогать друг другу.

Одним из проявлений недобросовестной конкуренции является картельное соглашение относительно вознаграждения,

хотя это и строго регулируется, или предоставление клиентам скидок. Следует подчеркнуть, что нотариус должен быть независимым и беспристрастным, и на этот счет у клиента сомнений быть не должно. Поэтому лица должны останавливать свой выбор на нотариусе единственно по причине доверия к нему, а не из-за более низких расценок вознаграждения нотариуса. Картельные соглашения нотариусов относительно размеров вознаграждения, вне зависимости от того, договариваются ли о более высоких или более низких расценках, также невозможны.

Добросовестная конкуренция включает также и запрет на рекламу нотариусов. Нотариусу запрещается прямо или косвенно рекламировать свою профессиональную деятельность. Указанный запрет не применяется, когда сведения о нотариусе, его конторе указываются в информационных бюллетенях (телефонных справочниках, каталогах предприятий), на официальных бланках и визитных карточках. Нотариус также не должен одобрять рекламу, которую в его пользу сделало бы третье лицо. Однако в целях обеспечения доступности информации для общественности рекламой не считается публичное предоставление Нотариальной палатой общей информации о нотариусах. Цель запрета рекламы – обеспечение независимости и беспристрастности нотариуса.

Резюме

Обобщая основные принципы латинского нотариата, необходимо акцентировать, что принципы латинского нотариата создают для нотариусов немало обязательных к соблюдению обязательств и правил. Каждый упомянутый принцип важен и не может игнорироваться. Несоблюдение принципов и их нарушение влечет юридическую ответственность нотариусов, а одна из возможных строжайших санкций – лишение полномочий нотариуса.



Станислав Смирнов,
президент Московской областной нотариальной палаты,
вице-президент Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации

РОССИЙСКИЙ НОТАРИАТ: ПОСЛЕДНИЕ НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Сегодня нотариат в России является результатом длительного развития. Все эти годы нотариальная деятельность активно совершенствовалась, проводились структурные изменения. Возросла профессиональная ответственность нотариусов, ужесточились требования к квалификации нотариальных кадров и усилился контроль за их работой, были внедрены электронные технологии.

Как результат, государство доверило нотариату решение наиболее значимых задач, связанных с защитой прав и законных интересов россиян. Это выразилось в значительном расширении полномочий нотариусов, проводимом законодателем в последние годы.

Одним из важных моментов, показавших эффективность привлечения нотариуса к решению острых социально-правовых вопросов, стало введение в 2009 году обязательной нотариальной формы для сделок с долями ООО. Это сыграло ключевую роль в борьбе с рейдерскими захватами в бизнесе и свело данную проблему к минимуму. Это также помогло обеспечить достоверность данных в Едином государственном реестре юридических лиц.

Впоследствии роль нотариуса в регулировании корпоративных отношений только усиливалась. Сегодня обязательному нотариальному удостоверению подлежат не только сделки по отчуждению и залогу долей в уставном капитале ООО, но и заявления участников о выходе из обществ, решения об увеличении уставного капитала.

Принципиально важным для российского нотариата моментом стало также признание повышенной доказательственной силы нотариального акта и его исполнительной силы посредством расширения применения исполнительной надписи нотариуса. Последняя превратилась в эффективный инструмент решения долговых проблем для участников гражданского оборота.

Безусловно, важным событием стало возвращение нотариуса в правовое регулирование оборота недвижимости. Безопасность таких сегментов, как долевая собственность, сделки с участием несовершеннолетних и ограниченно дееспособных граждан сегодня находится под ответственностью нашего института.

Введение законодателем обязательной нотариальной формы полностью отвечает целому спектру задач, стоящему перед современной Россией. Это и обеспечение стабильности гражданского оборота, и защита права собственности, и решение проблемы мошенничества с имуществом граждан и юридических лиц.

Немаловажно и то, что сегодня обращение к нотариусу стало также доступным и удобным. Так, тарифы за удостоверение сделок с недвижимостью за последние годы снизились почти в трехкратном размере. Усовершенствовалась и система расчета стоимости услуг правового и технического характера. Сегодня их предельный размер для каждого региона в отдельности устанавливает Федеральная нотариальная палата.

При этом учитываются все социально-экономические показатели того или иного субъекта РФ.

За последние годы кардинально изменился и сам формат предоставления нотариальных услуг.

В прошлое ушли очереди. Нотариусы стали работать в удобном гражданам и оперативном режиме «одного окна». Сегодня каждый нотариус сам получает необходимые сведения из государственных реестров, удостоверяет сделку и направляет ее в регистрирующий орган. Все документы отправляются в Росреестр в электронном виде, непосредственно в день удостоверения сделки. Срок регистрации прав по сделке для заявителя при этом сокращается до 1 рабочего дня. Необходимо также отметить, что на сегодняшний день нотариус подает заявления в иные государственные реестры, в частности, в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что обеспечивает их достоверность, а также удобство для заявителей.

Отдельно отмечу, что современный этап в развитии нотариата России неразрывно связан с активным внедрением электронных технологий. Создание в 2014 году и дальнейшее развитие Единой информационной системы нотариата сделали нас одними из лидеров по информатизации в правовой сфере.

Благодаря участию нотариата в системе межведомственного электронного взаимодействия российские нотариальные конторы превратились в настоящие фронт-офисы регистрационных органов.

У каждого нашего нотариуса есть усиленная квалифицированная электронная подпись.

С ее помощью появилась возможность создавать и распространять юридически значимые документы в цифровом формате. Такой механизм коренным образом изменил понятия о мобильности и возможной скорости передачи документа в любой конец страны. Более того, создана правовая основа для создания электронного документа в присутствии нотариуса путем подписания его простой электронной подписью обра-

тившегося лица и удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Кроме этого, ЕИС стала основой для общедоступных онлайн-сервисов: реестра уведомлений о залоге движимого имущества, сервиса проверки доверенностей и сервиса поиска наследственных дел. Такие онлайн-ресурсы пользуются большим спросом у россиян, выступая в качестве быстрого и надежного инструмента проверки юридически значимой информации.

При этом созданная нотариатом электронная инфраструктура переводит на новый уровень не только качество нотариальных услуг, но и безопасность юридически значимых сведений. Переход в 2018 году к регистрации всех нотариальных действий в ЕИС стал большим шагом в обеспечении защиты нотариального акта и его бесспорной достоверности.

Цифровые технологии также лежат в основе наших ближайших перспектив. Уже сегодня прорабатывается вопрос о расширении перечня нотариальных действий, которые могут быть совершены в удаленном виде через подачу заявления в электронной форме. Это применимо в отношении исполнительной надписи, депозита, осмотра интернет-сайтов в рамках обеспечения доказательств и других услуг. Еще одна обсуждаемая сегодня инициатива – введение в российскую практику дистанционного удостоверения сделок с участием нескольких нотариусов из разных регионов. Также рассматривается предложение по идентификации заявителей посредством биометрии.

В качестве еще одного важнейшего этапа на пути развития российского нотариата стало реформирование наследственного права.

Не вызывает сомнений, что оформление наследственных прав через нотариуса является наиболее надежным и удобным способом принятия наследства в бесспорном порядке. Нотариус выступает ключевым правоприменителем в этой сфере и при удостоверении завещания не просто фиксирует волю заявителя, но всегда стремится оказать помощь гражданину в распоряжении его имуществом максимально грамот-

ным путем, без рисков возникновения споров между наследниками. Кроме того, благодаря электронным реестрам наследственных дел и завещаний процедура поиска всей необходимой информации о наследстве и проверки факта составления завещания предельно проста и не предполагает больших временных затрат. При этом ликвидируются риски реализации мошеннических схем с использованием поддельных или недействительных завещаний.

В настоящее время законодательство Российской Федерации в сфере наследования активно развивается, а наделение нотариуса новыми полномочиями в этой области способствует надежной защите прав и законных интересов собственников. Проводимая в последние годы реформа наследственного права отражает неразрывную связь нотариальной деятельности с наследственным процессом, и заключается во внедрении в российскую правовую систему сразу трех правовых институтов: наследственного фонда, совместного завещания супругов и наследственного договора.

Новелла о введении в российскую юридическую практику наследственного фонда вступила в силу 1 сентября 2018 года. Такая законодательная инициатива обусловлена стремительным развитием современных экономических отношений, вовлеченностью в наследственный процесс все большего количества иностранных элементов и изменением состава наследственной массы. Ключевая задача наследственных фондов состоит в сохранении бизнеса и обеспечении функционирования предприятия в случае смерти его владельца.

Наследственный фонд представляет собой фонд, создаваемый во исполнение завещания гражданина и на основе его имущества. Такой фонд осуществляет деятельность по управлению полученным в порядке наследования имуществом этого гражданина бессрочно или в течение определенного срока в соответствии с условиями управления наследственным фондом. Иными словами, наследственный фонд выступает альтернативным способом

управления имуществом граждан после их смерти.

После смерти гражданина, принявшего решение создать наследственный фонд, душеприказчиком будет выступать нотариус, который ведет наследственное дело. Он обязан не позднее трех рабочих дней со дня открытия наследственного дела после смерти гражданина направить в уполномоченный государственный орган заявление о регистрации наследственного фонда. С этого момента фонд будет являться равноправным наследником наряду с другими.

Для создания наследственного фонда завещание должно включать в себя решение об учреждении фонда, устав фонда, а также условия управления фондом.

За рубежом распространенным направлением использования средств фонда является благотворительность. Например, наследодатель указывает в решении о создании фонда, что доходы от его имущества должны быть потрачены на помощь определенным категориям граждан, либо получаемые за счет эффективного управления средства должны быть перечислены кругу лиц, указанных умершим. Таким образом, наследодатель и после смерти может оказывать финансовую поддержку достойным, по его мнению, людям.

Создание наследственных фондов в России в перспективе благоприятно отразится на экономической ситуации, поскольку ранее предприниматели зачастую были вынуждены переводить свои активы за границу. Теперь же они смогут оставить свой бизнес в нашей стране, сохранив рабочие места и налоговые отчисления в бюджет. В этом смысле возможность создания наследственных фондов на территории Российской Федерации является стимулом для деофшоризации российского бизнеса.

Другое законодательное нововведение – институт совместных завещаний – начал действовать совсем недавно: с 1 июня этого года. Совместное завещание позволяет супругам по обоюдному усмотрению завещать общее имущество, а равно имущество каждого из них любым лицам.

В совместном завещании супруги вправе любым образом определить доли

наследников в соответствующей наследственной массе, а также указать имущество, входящее в наследственную массу каждого из супругов, если это не нарушает прав третьих лиц.

Кроме того, супруги на основании совместного волеизъявления вправе лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения. Супруги могут также включить в совместное завещание иные завещательные распоряжения, возможность совершения которых предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации.

Важно отметить, что условия совместного завещания супругов действуют в части, не противоречащей правилам об обязательной доле в наследстве (в том числе об обязательной доле в наследстве, право на которую появилось после составления совместного завещания супругов).

Удостоверение совместного завещания осуществляется нотариусом. При этом нотариус обязан вести видеофиксацию процедуры совершения совместного завещания супругов, если они не заявили возражение против этого.

Совместное завещание супругов утрачивает силу в случае расторжения брака или признания брака недействительным как до, так и после смерти одного из супругов. Совместное завещание может быть оспорено по иску любого из супругов при их жизни. После смерти одного из супругов, а также после смерти пережившего супруга совместное завещание может быть оспорено по иску лица, права или законные интересы которого нарушены этим завещанием.

Наследственный договор – еще один новый для российской правовой системы институт, который также применяется с 1 июня этого года. Он представляет собой соглашение между возможным наследодателем и возможными наследниками, которое заключается еще при жизни наследодателя.

Наследодатель вправе заключить наследственный договор с любым из лиц,

которые могут призываться к наследованию. Условия такого договора определяют круг наследников и порядок перехода прав на имущество наследодателя после его смерти к пережившим наследодателя сторонам договора или к пережившим третьим лицам, которые могут призываться к наследованию.

Наследственный договор может содержать условие о душеприказчике, а также возлагать на участвующих в наследственном договоре лиц обязанность совершить какие-либо действия имущественного или неимущественного характера, не противоречащие закону, например, исполнить завещательные отказы или завещательные возложения.

Наследственный договор подписывается каждой из его сторон и подлежит нотариальному удостоверению. При удостоверении наследственного договора нотариус обязан осуществлять видеофиксацию процедуры его заключения, если стороны не заявили возражение против этого.

Наследодатель вправе совершить в любое время односторонний отказ от наследственного договора, уведомив все стороны о таком отказе. При этом он обязан возместить другим сторонам наследственного договора убытки, которые возникли у них в связи с его исполнением к моменту получения копии уведомления об отказе наследодателя от наследственного договора. Другие стороны наследственного договора также наделены правом совершить односторонний отказ от наследственного договора в порядке, предусмотренном законом или наследственным договором.

Подводя итог, можно сделать однозначный вывод о том, что благодаря последним изменениям законодательства, а также грамотному сочетанию накопленных знаний, опыта и самых современных цифровых технологий нотариат России сохраняет за собой статус востребованного правового института, отвечающего актуальным запросам общества.

*Гусейн Мамедов,
нотариус города Баку, Азербайджан*

ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

На сегодняшний день нотариат Азербайджана совершенствуется и модернизируется в соответствии с комплексным развитием нашей страны, принимаются важные меры для повышения прозрачности в деятельности нотариата, удовлетворенности граждан и качества услуг, предоставляемых населению.

С 2007-го года была создана и введена в действие централизованная информационная система «Электронный информационный банк нотариальных документов», который объединил всех нотариусов страны в единой сети, собрал информацию о совершенных нотариальных действиях и обеспечил в реальном режиме гибкий обмен информацией между нотариусами.

Механизм работы данной системы был такой: нотариус со своего рабочего места по специальной программе отправлял информацию о совершенных нотариальных действиях в течение рабочего дня в информационную систему.

Эта программа имела некоторые недостатки. Так как текст нотариального документа практически составлялся два раза: сначала на бумажном носителе, впоследствии с бумажного носителя переписывался в информационную систему, в процессе которой не исключались технические ошибки.

И этот механизм в два раза увеличил объем работы нотариального офиса, что влекло за собой высокую загруженность и усталость работников.

Поэтому впоследствии была создана и введена в действие автоматизированная система «Электронный нотариат», которая зарегистрирована в соответствующем порядке в качестве государственного информационного ресурса.

Оператором данной системы является Главное управление регистрации и нотариата.

Преимуществом и новизной данной системы является то, что проекты всех нотариальных действий нотариус составляет и сохраняет внутри данной системы. Этот механизм исключает возможность отличия текста нотариального документа в электронном и бумажном формате и, следовательно, текстовые технические ошибки.

В системе содержатся готовые формы и тексты всех нотариальных действий в соответствии с законодательством.

Однако это не исключает составление и изменение нотариального документа самим нотариусом по своему усмотрению. То есть тексты нотариальных документов в системе всего лишь шаблоны для облегчения работы нотариусов, ускорения его работы, увеличения производительности и улучшения качества труда.

Система электронного нотариата создана в соответствии с законом о нотариате 1999-го года и содержит информацию о нотариусах, а также о самих нотариальных действиях.

Возможности системы позволяют:

- проверку подлинности документов в режиме реального времени и получение информации о документах в электронном формате;
- создание проектов нотариальных действий;
- ведение электронного реестра нотариальных действий;
- проверка подлинности документов при помощи «QR» или штрих-кода;
- автоматизированный расчёт налога на отчуждение недвижимого имущества;
- автоматизированный приём информации, необходимой для осуществления исполнительной надписи, а также пересылка исполнительных надписей в органы исполнения судебных решений;
- детальный поиск по базе данных нотариальных документов;

- генерация и автоматизированная отправка в соответствующие органы статистических отчётов;
- автоматизированная пересылка информации касательно нотариальных действий в уполномоченные органы;
- создание личных электронных кабинетов нотариусов;
- обмен информацией, документами между пользовательской системой;
- дистанционное осуществление нотариальных действий посредством видеосвязи.

На сегодняшний день 8 информационных систем государственных органов, их ресурсы и функции интегрированы с электронным нотариатом. Это:

1. Министерство внутренних дел (удостоверения личности, загран. паспорта, тех.паспорта автомобилей, водительское удостоверение и т.д.);
2. Министерство по налогам;
3. Министерство труда и социальной защиты;
4. Национальный депозитный центр;
5. Государственное агентство жилищно-строительства;
6. Бюро обязательного страхования;
7. Государственный Комитет по делам имущества;
8. Государственная пограничная служба.

Как Вы знаете, одним из востребованных нотариальных действий является оформление договора купли-продажи недвижимости. Хотелось бы привести пример оформления такого договора до внедрения информационной системы «Электронный нотариат» и после. Как и в оформлении многих других договоров здесь тоже требуется предоставление необходимых документов и справок. Раньше для сбора документации граждане должны были обращаться в разные органы, это занимало немало времени и соответственно за все это платили пошлины.

Рассмотрим какие документы надо было предоставлять нотариусу.

- Технический план и кадастровый паспорт
- Свидетельство о регистрации права или выписка из гос. реестра
- Договор обязательного страхования
- Справка об обременении имущества
- Справка о совместно проживающих по адресу
- Доверенности

- Сведения о юридических лицах
- Документы, удостоверяющие личность
- Документы о регистрации актов гражданского состояния и т.д.

Реальное время, которое требовалось гражданам для сбора необходимых документов, часто доходило до 30 дней. А для проверки предоставляемых документов и составления самого договора нотариусу требовалось как минимум 2 часа.

Но как уже ранее было сказано, внедрение информационной системы упростило и сократило время всех этих процедур. В результате для оформления такого сложного и важного договора граждане обращаются только в нотариальный офис и большинство вышеуказанных документов и справок приобретается через систему нотариуса из информационных ресурсов других органов в электронном формате.

В режиме реального времени система посредством интеграции получает из электронной системы гос. реестра по недвижимости выписку, справку об обременении и кадастровую информацию. Далее электронная система Министерства юстиции предоставляет в режиме реального времени данные по удостоверению личности, информацию о семейном положении и членах семьи, совместно проживающих по адресу.

Если в сделке участвует юридическое лицо, система так же позволяет проверить данные об учредителях. Интеграция с Бюро обязательного страхования позволяет проверить существующий страховой полис или же при его отсутствии позволяет застраховать имущество в режиме реального времени.

На сегодняшний день для получения информации, проверки документов и составления и заверения договора со стороны нотариуса требуется всего 20 минут.

После введения основной информации (участники сделки, информация о имуществе, условия договора и т.д.) система сама генерирует текст договора и по просьбе сторон в договор вносятся соответствующие изменения. Для предотвращения возможных судебных разбирательств также делаются фотографии участников, которые отражаются на договорах, а также сохраняются в базе данных. С целью защиты от подделывания документов на договорах еще размещаются QR и штрих-коды.

По введенным данным о типе, местоположении, площади недвижимого имущества и налоговому коэффициенту в автоматическом режиме исчисляется сумма налога на отчуждение и отражается на договоре.

После подтверждения договора, учитывая желание сторон относительно регистрации прав в реестре недвижимости в течение 1, 3, 5 и 10 дней, нотариус отправляет контракт в электронном формате в гос. реестр.

Дополнительно система в реальном режиме отправляет электронную информацию в Министерство налогов.

После этого производится идентификация электронных выписок из гос. реестра на бумажных носителях, которые впоследствии выдаются гражданам.

Решение вопроса оплаты нотариальных услуг являлось одним из приоритетных вопросов. По закону нотариус был обязан принимать наличные деньги и в течение двух дней внести на счёт в банке. Либо гражданин мог пойти в банк и сам произвести оплату. В первом случае такая оплата могла привести к коррупционному явлению, а второй случай был неудобен для самих граждан и отнимал у них немало времени.

Для решения данного вопроса в нотариальных конторах были размещены электронные киоски, посредством которых можно произвести оплату нотариальных услуг в наличной форме или кредитной картой, также получить информацию о нотариате и нотариальных действиях. Этот проект полностью оправдал себя и граждане вполне удовлетворены её работой и эффективностью.

Как я говорил ранее, нотариат Азербайджана совершенствуется и модернизируется, рассматриваются состояние и перспективы развития электронного нотариата, а также роль инноваций в совершенствовании нотариальной деятельности.

Хочу представить вашему вниманию мобильный офис нотариуса – это полный комплект оборудования, позволяющий использование полного функционала системы «Электронный нотариат» в любом месте и в любое время с непрерывной работой без подзарядки до 24 часов.

Инновация системы «Электронный нотариат», не имеющая аналога, – «Электронный нотариальный киоск». Позволяет совершать определённые нотариальные действия, не приходя в нотариальный офис

(в данный момент установлен в международном аэропорту имени Гейдара Алиева и функционирует для выдачи согласия родителей на выезд ребёнка), который функционирует 24 часа в сутки.

После приложения необходимых документов в специальное окно сканера, загружаются данные в систему, после чего заявитель выбирает страну и соответствующую дату согласия и налаживается видеосвязь с нотариусом. После осуществления проверки данных со стороны нотариуса, содержимое документа прочитывается со стороны заявителя, и видеозапись автоматически сохраняется в памяти системы. Гражданин получает полноценное распечатанное заявление, а данные автоматически отправляются в Государственную пограничную службу.

Также хочу представить приложение «Мобильный нотариат», которое позволяет на карте найти ближайший нотариальный офис, информацию о режиме работы офиса и контактные данные. При регистрации приложение даёт доступ ко всем нотариальным документам пользователя, информацию об участниках того или иного нотариального действия, когда-либо совершённого пользователем, уведомляет при изменении статуса документа и даёт возможность использования электронной версии документа. Здесь также установлена подробная информация о суммах оплаты, необходимых документах и лицах, участвующих в нотариальных операциях по оплате нотариальных действий. Более того, возможности приложения позволяют производить виртуальный просмотр нотариальных офисов в 360 градусов.

Кроме того, я хотел бы отметить, что ведётся работа по повышению потенциала информационной системы «Электронный нотариат» и расширению интеграции с информационными ресурсами других организаций. В настоящее время осуществляется работа по созданию новой совершенной версии информационной системы. Благодаря данной системе будет возможно оформление нотариальных действий с помощью видеосвязи, проводить операции на основе электронных документов, дактилоскопических идентификаций граждан, а также внедрение множества дополнительных функций. Ожидается, что новая информационная система будет введена в эксплуатацию во второй половине 2019 года.

Дильмурад Умаров,

начальник Управления правовой экспертизы

правительственных протокольных решений

и ведомственных нормативных актов

Министерства юстиции Республики Узбекистан

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ РЕФОРМЫ

Узбекистан и Казахстан связывают крепкие узы дружбы и добрососедства, они базируются на динамично развивающихся отношениях стратегического партнерства, усиливающемся доверии и взаимной поддержке. Сегодня Казахстан демонстрирует впечатляющие успехи во всех сферах государственного и общественного строительства, развитие современной конкурентоспособной экономики, неуклонный рост уровня и качества жизни населения. Так, в нашей стране 2019 объявлен Годом Казахстана в Узбекистане, что позволит не только показать результаты этой работы, но и откроет новые горизонты взаимовыгодных контактов, обмена знаниями и достижениями.

Настоящим хотел бы раскрыть осуществляемые в Узбекистане реформы, направленные на совершенствование надежной защиты прав, свобод, законных интересов граждан в сфере нотариата.

Целостно данные реформы отражены в инициированной Главой нашего государства Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, в которой предусматриваются совершенствование государственного и общественного строительства, обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, развитие и либерализа-

ция экономики, развитие социальной сферы, обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

В рамках обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы Министерство юстиции Узбекистана активно участвует в совершенствовании сферы оказания юридических услуг. Это относится к процессам повышения эффективности деятельности юридических служб государственных органов, развития института адвокатуры, повышения роли адвоката в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и экономических дел, реформирования системы нотариата и органов записей актов гражданского состояния.

Вкратце обрисую систему нотариата в нашей стране, которая служит целям защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечивает совершение нотариусами действий от имени Республики Узбекистан, что гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов. У нас нотариусом может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, в том числе с прохождением стажировки сроком

не менее одного года в нотариальной контроле, сдавший квалификационный экзамен.

На сегодня в Узбекистане услуги населению оказывают 895 нотариусов в 611 государственных нотариальных конторах, также 3 944 адвокатов, которые оказывают юридическую помощь физическим и юридическим лицам. Назначение на должность нотариуса в нотариальном округе производится Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции на основе конкурса, проводимого Высшей квалификационной комиссией при Министерстве юстиции среди лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции Республики Узбекистан. Нотариусы проходят аттестацию по итогам периодического повышения их профессиональной квалификации. Нотариус Республики Узбекистан может иметь помощника и стажера.

Говоря о нынешнем этапе осуществляемых в Узбекистане реформ в сфере нотариата, выделим постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы нотариата в качестве института предупредительного правосудия» № ПП-3741 от 25 мая 2018 года, который направлен на устранение проблем и повышение качества предоставляемых нотариальных услуг и обеспечения транспарентного процесса работы нотариальных контор. Данное постановление также послужило основой для внедрения инновационных и информационно-коммуникационных технологий в процессе совершения нотариальных действий.

В первую очередь это относится к внедрению автоматизированной информационной системы «Нотариус». Это распределенная информационная система, объединяющая всех пользователей с использованием сети Интернет. Основная часть информации системы размещена в базе данных сервера, установленного в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, взаимо-

действующего с пользователями системы с помощью одного из двух интерфейсов – веб-интерфейса и программного интерфейса.

С 1 января 2019 года все нотариальные действия, совершаемые нотариусами в Узбекистане, регистрируются в электронном виде в автоматизированной информационной системе «Нотариус». Совершение любого нотариального действия начинается с процедуры установления нотариусом личности обратившегося к нему гражданина путём проверки подлинности биометрического паспорта в системе МВД РУз. Сканируются отпечатки пальцев и сохраняются в электронной системе для дальнейшего сопоставления обратившегося лица.

После чего составляется электронный проект документа (доверенностей, завещаний, договоров и т.д.). Оплачивается государственная пошлина за услугу, в том числе через платежные системы с использованием мобильных телефонов или QR-кодов. Размеры платежей за нотариальные услуги рассчитываются системой автоматически, подготовка отдельной квитанции не требуется. Вся информация о платеже отражается в информационной системе «Нотариус». Гражданину, оплатившему нотариальные услуги, на его мобильный телефон приходит смс-уведомление с уплаченной суммой в кассу, а также с удостоверяющим кодом, который в дальнейшем он называет нотариусу для регистрации нотариального действия в системе АИС «Нотариус».

Подтверждение совершения нотариального действия совершается заявителями подписью на нотариально удостоверяемых документах. После данной процедуры система присваивает автоматически номер документа. Готовый документ удостоверяется нотариусом и выдается заявителю. Сделки, подлежащие государственной регистрации после их нотариального удостоверения путём электронного взаимодействия через систему АИС «Нотариус», в автоматическом режиме направляются в налоговый орган и кадастровый орган,

регистрирующие право на объект недвижимости.

Как результат, на сегодня отпала необходимость вести бумажный реестр. Мы отказались от бумажной регистрации нотариальных действий в реестр. Данные изменения существенно облегчили работу как нотариусов, поскольку не тратится время на ручное заполнение документов и ведение бумажных реестров нотариусами, так и улучшили оказание услуг населению. Это позволяет обеспечить оперативную проверку нотариальных действий, предотвратить мошеннические действия и, как следствие, стабилизировать гражданский оборот. Более того, максимальное устранение «человеческого фактора» при оформлении нотариальных действий является одним из профилактических мер противодействия проникновению явлений коррупции.

С запуском системы «Нотариус» решены вопросы, связанные с наследством. Если ранее потенциальным наследникам приходилось искать нотариуса, занимающегося делом конкретного наследодателя, теперь достаточно обратиться к электронному нотариату. Запущен поиск открытых наследственных дел в сети Интернет. На сегодня требуется указать лишь Ф.И.О. и дату смерти наследодателя. Такой удобный онлайн-сервис востребован не только гражданами, но и сотрудниками судебных органов, кредитных организаций, использующих сведения о наследодателях в повседневной работе.

Благодаря системе «Нотариат» введена экстерриториальная система в пределах областей Республики Узбекистан, связанная с отменой завещания. Раньше необходимо было обратиться к нотариусу, у которого завещание удостоверялось. Теперь завещатель для изменения или отмены завещания может обратиться в любую нотариальную контору.

Введена обязательная аудио- и видеокрепация процесса составления и подписания завещаний, а также сделок, заявлений и

иных документов, нотариальные действия, совершаемые с выездом нотариуса, подписываемых от имени гражданина, неспособного собственноручно расписаться из-за физических недостатков, болезни или других причин. Процесс подписания завещания обязательно должен быть зафиксирован на аудио записи и видео. Зафиксированная видео и аудио хранятся на персональном компьютере нотариуса, который произвел нотариальное действие.

С января 2019 года создана централизованная система дистанционного аудио- и видеонаблюдения в режиме реального времени в нотариальных конторах с соблюдением тайны нотариальных действий, предусмотрев при этом обеспечение доступа к ней Министерства юстиции Республики Узбекистан и его территориальных органов.

При удостоверении сделок, связанных с имуществом, подлежащим государственной регистрации, через систему проверяется отсутствие запрета на отчуждение имущества и (или) ареста.

Внедрение системы «Нотариус» привело к отмене требований по сбору многочисленных бумажных справок с различных учреждений, автоматизировало процедуры, связанные с осуществлением нотариальных действий, сформировало единую базу данных по запретам отчуждения и аресту недвижимого имущества и автотранспортных средств, а также оказанию государственных услуг при осуществлении нотариальных действий путем межведомственного электронного взаимодействия.

С 2018 года нотариус на основании Административного регламента сотрудничества государственных органов и организаций при утверждении соглашений по принципу «одного окна» нотариусами в рамках активной модели нотариата получает необходимую информацию для совершения нотариальных действий.

Административный регламент определяет перечень информации, которую нотариус должен запросить у заявителя, в зави-

симости от типа нотариального действия и лица, выступающего в роли заявителя.

В соответствии с Административным регламентом нотариус самостоятельно запрашивает довольно большое количество информации из различных государственных реестров и электронных ресурсов. А именно, информации о постоянно прописанных лицах в жилом помещении, информации о биометрических паспортах и паспортах, идентифицирующих граждан, необходимые сведения о недвижимом имуществе, включая запрет на отчуждение и арест, из Единого государственного реестра сведения о юридических лицах.

Нотариусы могут при удостоверении сделок самостоятельно получать через АИС «Нотариус» информацию о наличии (отсутствии) судебного акта о признании заявителя недееспособным или ограниченно дееспособным, имеется электронный обмен данными с органами ЗАГС за период с 2015 года по настоящее время.

Удобным является удостоверение и отмена доверенностей у любого нотариуса Республики Узбекистан. Отныне данные доверенностей вносятся в обязательном порядке в систему «Нотариус».

Теперь можно проверить статус нотариально удостоверенной доверенности в сети Интернет по адресу «e-notarius.uz».

Здесь отдельно выделим то, что проведенные реформы позволили гражданам теперь проверять подлинность любой нотариально удостоверенной доверенности по ее реквизитам в режиме онлайн, а также открыт доступ к реестру отмененных доверенностей, который также ведется нотариусами. Все это важно для обеспечения стабильного и безопасного гражданского оборота, что является одной из задач нотариата.

С 1 января текущего года нотариальное удостоверение сделок, связанных с недвижимым имуществом, осуществляется исключительно на гербовых (специальных) бланках строгой отчетности, имеющих

степень защиты, серию, порядковый номер и территориальный код, изготавливаемых Государственным производственным объединением «Давлат белгиси».

В свою очередь введение указанных бланков обеспечит защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Автоматизация системы оказания нотариальных услуг в нашей стране получает свое логическое продолжение. Так, в апреле 2019 года было подписано постановление Президента Республики Узбекистан ПП-4270 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество». Теперь заявление на государственную регистрацию права собственности можно будет подавать одним из двух способов – в любое время через персональный кабинет на Едином портале интерактивных государственных услуг (<http://my.gov.uz>), либо в случае отсутствия у заявителя доступа к сети Интернет – обратившись в явочном порядке в нотариальную контору.

На портале ЕПИГУ также представлена вся необходимая информация о нотариальных действиях, а также внедрена возможность предварительной записи на прием к нотариусу. При заполнении электронного заявления на ЕПИГУ информация об отсутствии задолженности по коммунальным услугам и налогу предоставляется в режиме реального времени путем электронного взаимодействия госорганов, а персональные (паспортные) данные заявителя принимаются от Единой системы идентификации пользователей системы «Электронное правительство».

Обобщая этот блок, скажем, что автоматизация процедур, связанных с осуществлением нотариальных действий, стала важным направлением реформ системы нотариата. Она направлено не только на расширение полномочий нотариусов в целях защиты прав граждан, но и на повышение удобства обращения к нотариусу. Усовершенствована автоматизация процедур, связанных с

осуществлением нотариальных действий, сформирована единая база данных по запрещенным отчуждения и аресту недвижимого имущества и автотранспортных средств, оказание государственных услуг при осуществлении нотариальных действий путем межведомственного электронного взаимодействия, а также электронной (мобильной) оплаты государственной пошлины, гербовых сборов и других платежей через электронные платежные системы.

Это стало возможным путем поступательного расширения компетенции нотариусов по целому ряду направлений, например, утвержден перечень дополнительных действий правового и технического характера, осуществляемых нотариусами при удостоверении сделок по принципу «одного окна» в рамках активной модели.

Нотариальное удостоверение сделок купли-продажи, мены и дарения недвижимого имущества с применением межведомственного электронного взаимодействия осуществляется в городе Ташкенте с 1 июля 2017 года, а по всей территории Республики Узбекистан – с 1 января 2018 года.

При этом установлен механизм получения нотариусами информации об отсутствии задолженности по налогам и коммунальным услугам через систему межведомственного электронного взаимодействия в режиме реального времени.

Все мы понимаем, что успех реформ зависит и от уровня правосознания и правовой культуры народа. Одной из основных задач Министерства юстиции является осуществление правовой пропаганды, доведение до населения сути и значения принимаемых актов законодательства, принятие мер по искоренению правовой безграмотности населения, распространение правовой информации и обеспечение свободного доступа к ней. Относительно

реформирования системы нотариата можно отметить, что были опубликованы различные материалы в СМИ страны, посвященные данной тематике, во всех регионах страны проведены специализированные обучающие семинары по внедрению системы «Нотариус», созданы специальные «площадки» в социальных сетях и Интернете, налажен системный обмен мнениями с экспертным и научным сообществом страны.

Передовой международный опыт свидетельствует о повышенной потребности физических и юридических лиц в активной негосударственной модели нотариата, которая выполняет функцию предупредительного правосудия. Такой нотариат способен гибко реагировать на меняющиеся общественные процессы, быстро меняться под нужды потребителей. Исходя из этого, важным фактором повышения государственных услуг на качественно новый уровень должна стать активная позиция института нотариата, его совершенствование как инструмента предупредительного правосудия.

В целом, за последние годы в Узбекистане произошел существенный скачок в развитии нотариата, обновлены его функциональные характеристики, соответствующие требованиям рыночных реформ. Современный нотариат Республики Узбекистан отсчитывает новый этап своего развития, удалось добиться повышения защищенности прав граждан и субъектов экономической деятельности. Серьезные задачи, которые стоят перед нотариатом в Узбекистане, имеют определенный схожий характер с нашими соседями, а взаимный обмен опытом позволяет находить наиболее эффективные пути формирования облика нотариата в будущем.

Наргис Джаббарова,
заместитель главного государственного
нотариуса Республики Таджикистан

НОТАРИАТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Несмотря на трагические события в Таджикистане, связанные с гражданской войной, нам удалось уже в 1997 году принять Закон Республики Таджикистан «О государственном нотариате», который заложил основы нотариальной деятельности суверенного Таджикистана. Основываясь на этом Законе в последующем были разработаны и приняты «Инструкция о порядке совершения нотариальных действий» и другие подзаконные нормативные акты в сфере нотариата.

В настоящее время все нотариальные конторы в Республике Таджикистан – государственные. В стране отсутствует система частного нотариата.

Нотариальная деятельность в соответствии с законодательством РТ не является предпринимательской деятельностью и ее целью не является получение прибыли. Главной задачей является обеспечение защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также интересов государства путем совершения нотариальных действий от имени Республики Таджикистан.

В нашей республике 68 государственных нотариальных контор, где осуществляют свою деятельность 125 государственных нотариусов.

Государственные нотариальные конторы финансируются, в основном, за счёт республиканского бюджета. Я говорю «в основном», так как следует отметить, что законодательство РТ о нотариате предусматривает возможность взимания дополнительной платы (за исключением государственной пошлины), финансовых средств за оказание дополнительных правовых платных услуг. Таким образом, деятельность нотариальной конторы, а также оплата труда государственного нотариуса финансируется за счёт государственного бюджета, а также средств,

полученных за оказание дополнительных правовых платных услуг.

Требования по страхованию ответственности государственного нотариуса отсутствуют, однако, ущерб, возникший по вине неправомерного действия государственного нотариуса, возмещается государством (Министерством юстиции), который впоследствии в регрессном порядке взыскивает эту сумму с государственного нотариуса. Следует отметить, что отмена трех и более нотариальных действий судебными актами по вине государственного нотариуса в течение одного года является основанием для увольнения государственного нотариуса с занимаемой должности.

За последние несколько лет Правительством страны сделано достаточно много для развития и укрепления института нотариата в Таджикистане. Были решены многие системные проблемы – низкая зарплата, недоукомплектованность кадрами, низкий образовательный уровень нотариусов. Были введены именные печати государственных нотариусов и бланки строгой отчетности для совершения нотариальных действий. Также немало уже сделано для формирования и совершенствования единого нотариального архива и неоднократно совершенствовались нормативные правовые акты в сфере нотариальной деятельности.

Несомненно, внесенные поправки в законодательство о нотариате осуществлялись на фоне существовавших в то время экономических отношений, уровень которых с каждым годом изменяется, а состояние нотариата, соответственно, отстает от этого в своем развитии, в связи с чем перед нами встает задача проведения кардинальной реформы системы нотариата в Республике Таджикистан.

Вопросы реформирования института нотариата на сегодняшний день весьма

актуальны в республике и вызывают многочисленные дискуссии, а законодательное регулирование организации нотариата и нотариальной деятельности в Таджикистане нуждается в совершенствовании, в связи с чем считаем необходимым на первом этапе провести анализ существующего состояния нотариата в стране и провести оценку возможностей введения частного нотариата.

Отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы, призванной регулировать деятельность частных нотариусов, не позволяет нам в настоящее время начать процесс создания института частных нотариусов. Мы понимаем, что деятельность частного нотариуса связана, в частности, с несением материальной ответственности, для чего необходимо разработать механизмы страхования ответственности частных нотариусов. Также деятельность частного нотариуса связана с созданием специальной формы финансирования, для чего необходимо изучить возможности для разработки и принятия соответствующих нормативных актов, определяющих порядок финансирования и налогообложения их деятельности.

В связи с этим мы планируем провести тщательное изучение и анализ всех нормативных правовых актов, регулирующих организацию деятельности нотариата в Республике Таджикистан, а также порядок совершения нотариальных действий на сегодняшний день. В результате проведенного анализа будет сформирован единый пакет нормативных правовых актов в сфере нотариальной деятельности, выявлены «слабые» места и несоответствия (противоречия) в законодательстве в этой сфере. Кроме того, будет проведен анализ практической деятельности нотариусов за определенный период.

Очень важным, в рамках первой фазы, является проведение изучения опыта других стран по совершенствованию системы государственного нотариата, а также развития системы латинского нотариата («частного нотариата»). В этих целях сегодняшнее мероприятие является для нас огромным подспорьем в этом, мы имеем отличную возможность получить интересующую нас информацию об опыте наших соседей, а также наладить деловые контакты, которые позволят нам продолжить обмен опытом и далее, находясь у себя на Родине.

Изучение передового опыта других стран позволит определить наиболее приемлемые для Таджикистана системы деятельности нотариата, и на их основе разработать собственную, современную модель развития нотариата, иными словами, определить дальнейший путь (направление) реформ. Одним из возможных вариантов реформирования, по результатам аналитической работы, будет развитие в РТ системы латинского нотариата. Следует отметить, что развитие системы государственного нотариата в данном случае не должно быть оставлено без внимания, и мы будем также разрабатывать механизмы по реформированию государственного нотариата, наряду с развитием «частного».

Тщательное изучение условий и оснований возможности введения частного нотариата в РТ позволит определить дальнейшую стратегию реформирования нотариата, создания необходимой нормативно-правовой базы, разработки механизмов финансирования, страхования и налогообложения их деятельности и проведения подготовки специалистов, могущих оказывать качественные правовые услуги.

В последнее время уделяется большое внимание применению информационных технологий в нотариальной деятельности, и в настоящее время все нотариальные конторы оснащены современной компьютерной техникой, а также ведется большая работа по оцифровыванию нотариальных документов. К сожалению, по причине недостаточности информации о передовом опыте других стран в данном направлении, а также скудных финансовых ресурсах, обеспечение такой работы на всей территории страны, объединении всех нотариальных контор в единую сеть не предвидится возможным. В связи с этим электронные базы, как, например, по учёту завещаний и наследственных дел, а также связанные с информацией по запретам и арестам имущества, создаются и ведутся в отдельных, расположенных в крупных и развитых регионах страны. Понимание необходимости развития цифровых технологий в нотариальной деятельности, а также положительные результаты применения таких технологий в отдельных нотариальных конторах убеждают нас форсировать процесс внедрения этих современных инструментов повсеместно на территории всей страны.



NOTARY



Қазақстан Республикасы
Астана қаласы
Сарайшық даңғылы,
38 үй, 5 кеңсе
тел.: 8 (7172) 50-88-26

Республика Казахстан
город Астана
проспект Сарайшык,
38 дом, 5 офис
тел.: 8 (7172) 50-88-26

Republic of Kazakhstan
Astana
Sarayshyk avenu,
38, office 5
tel.: 8 (7172) 50-88-26