

СПРАВКА по результатам обобщения практики приема и выхода из членства территориальной нотариальной палаты

В целях подготовки проекта Единого стандарта приема и выхода из членства в территориальной нотариальной палате, во исполнение плана работы Республиканской нотариальной палаты на 2020 год комиссией по законодательной и методической работе проведено обобщение практики приема и выхода из членства на основании представленных информации территориальных нотариальных палат.

Информации были представлены территориальными нотариальными палатами г. Нур-Султан, г. Алматы, г. Шымкент, Актобинской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областей. Между тем, не представлена информация нотариальными палатами Алматинской, Атырауской, Костанайской областей.

Анализ представленных палатами информации показал, что порядок вступления и исключения из членства нотариальных палат основан на нормах Закона Республики Казахстан «О нотариате» (далее Закон), а также регламентирован Уставом палат, поскольку ст. 28 Закона предусмотрены условия и порядок приобретения, приостановления и утраты членства. Кроме того, палаты руководствуются Письмом Министрства юстиции Республики Казахстан от 13 июня 2012 года № 11-06-24/и-2461 «Методические рекомендации по применению Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О нотариате» от 16 января 2012 года».

Необходимо отметить, что Нотариальной палатой ВКО разработано Положение о порядке принятия в члены нотариальной палаты и исключения нотариуса из членов палаты, утвержденное решением общего собрания нотариусов ВКО от 16.08.2018г., имеющее пошловый алгоритм действий для лицензиата - при вступлении, а также для нотариуса - при исключении.

1. Практика приема в члены нотариальной палаты

В соответствии со ст. 27 Закона вопросы приема в члены нотариальной палаты и исключения из членов нотариальной палаты относятся к компетенции Правления. В этой связи, лицензиат подает письменное заявление в нотариальную палату на имя Председателя. Данное требование выполняется всеми палатами, предоставившими информацию.

Согласно статьи 6 Закона Республики Казахстан «О нотариате» нотариусом может быть гражданин Республики Казахстан, достигший возраста двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, прошедший стажировку у нотариуса сроком не менее одного года, аттестацию в аттестационной комиссии юстиции и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью.

Во исполнение вышеуказанных требований лицензиат к заявлению должен приложить следующие документы:

- 1) копия документа, удостоверяющего личность гражданина Республики Казахстан, на основании которого проверяется гражданство и возраст претендента;
- 2) копия диплома (о высшем юридическом образовании);
- 3) копия трудовой книжки, подтверждающая стаж работы по юридической специальности не менее двух лет;

4) копия государственной лицензии на право занятия нотариальной

деятельности, (в случае выдачи лицензии в электронном виде, факт выдачи проверяется посредством интернет-портала «Е-лицензирование»: <http://www.elicense.kz>);

По требованиям нотариальных палат вышеуказанные в п.1), 2), 3) документы предъявляются лицензиатами в виде нотариально засвидетельствованной копии, за исключением ТНП Жамбылской области. Не требуют нотариально засвидетельствованной копии лицензии НП г.Алматы, ЗКО, Актобинской, Мангистауской, Кызылординской, Карагандинской, Павлодарской областей, СКО, в остальных палатах претендент предъявляет нотариально засвидетельствованную копию лицензии (за исключением электронной версии).

Вместе с тем, помимо вышеперечисленных документов ТНП г.Алматы, г.Нур-Султан, Павлодарской области требуют от лицензиата копии заключения о прохождении стажировки и решения аттестационной комиссии юстиции. Данное требование обосновано в информации ТНП г.Нур-Султан тем, что палатой выявлен факт выдачи лицензий на право занятия нотариальной деятельностью лицу, не прошедшему аттестацию в АКЮ, которая впоследствии была отозвана лицензиатом.

Кроме того, для проверки стажа работы по юридической специальности не менее 2 лет помимо копии трудовой книжки дополнительно требуют выписки из ТПВП (ЕНПФ) или иные документы согласно ст.35 Трудового Кодекса РК ТНП г.Алматы, Акмолинской области, г.Нур-Султан - за весь трудовой период, Актобинской области - в случае наличия стажа не в гос.органах. Более того, в перечне требований для претендентов ТНП г.Нур-Султан указан послужной список для бывших сотрудников правоохранительных органов.

Также согласно Уставу нотариальных палат претендент вправе предоставить дополнительную информацию, касающуюся образования, опыта работы, профессионального уровня и своей репутации (копии документов о повышении квалификации, присвоении ученых степеней и званий, характеристики, рекомендации, научные публикации и т.п.), о чем все палаты отразили в информации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона нотариусом не может быть лицо, имеющее не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость, признанное в установленном порядке недееспособным либо ограниченно дееспособным. Нотариусом также не может быть лицо:

- * освобожденное от уголовной ответственности на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, в течение трех лет после наступления таких событий;
- * уволенное по отрицательным мотивам с государственной, воинской службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, а также освобожденное от должности судьи, в течение одного года со дня увольнения (освобождения);

- * совершившее административное правонарушение, в течение трех лет после наступления таких событий;
- * уволенное с должности государственного нотариуса за допущенные им нарушения законодательства Республики Казахстан при совершении нотариального действия;
- * лишенное лицензии на право занятия нотариальной деятельностью;

- * исключенное из реестра палаты юридических консультантов по отрицательным мотивам, если с даты исключения прошло менее трех лет.

В этой связи, при приеме лицензиата в члены нотариальной палаты необходимо распределить справки с психиатрического и наркологического диспансеров, справку об отсутствии судимости, полученные в ТНП. Согласно информации данные требования полностью соблюдаются всеми палатами.

В соответствии со статьей 15 Закона нотариусом, занимающимся частной практикой, признается гражданин, осуществляющий нотариальную деятельность без образования юридического лица на основании лицензии, застраховавший свою гражданско-правовую ответственность по обязательству, возникающим вследствие причинения вреда в результате совершения нотариальных действий, вступивший в члены нотариальной палаты.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан иметь одно помещение, пригодное для беспрепятственного доступа физических лиц и представителей юридических лиц, соблюдения тайны совершения нотариальных действий и условий для обеспечения сохранности нотариального делопроизводства.

Нотариус обязан направить уведомление в территориальный орган юстиции о начале осуществления нотариальной деятельности с указанием местонахождения его помещения.

Территориальный орган юстиции в течение пяти рабочих дней со дня уведомления нотариусом о начале осуществления нотариальной деятельности или поступления заявления нотариуса об изменении местонахождения его помещения в пределах определенной ему территории обязан провести проверку на предмет соответствия данного помещения требованиям законодательства Республики Казахстан.

Из смысла данной нормы вытекает, что до вступления в члены нотариальной палаты претендент не должен предоставлять документы, подтверждающие право собственности на недвижимое имущество или право аренды помещения. Вместе с тем, согласно информации требования по предоставлению документов на помещение выставлены нотариальными палатами г. Нур-Султан, ЗКО.

В соответствии со статьей 19 Закона нотариус не вправе заниматься предпринимательской деятельностью и не вправе состоять в трудовых отношениях в качестве наемного работника, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Во исполнение данного требования нотариальные палаты г. Алматы, Актобинской, Ақмолинской областей, ЗКО требуют **справку** о том, что претендент не является участником, представителем юридического лица и не является индивидуальным предпринимателем.

Согласно информации остальными палатами такая справка не истребуется, за исключением НН ВКО, которая практикует прием от лицензиата заявления, подтверждающего, что он не является участником и руководителем ТОО, других коммерческих и некоммерческих организациях, и не занимается предпринимательской деятельностью.

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона территория деятельности частного нотариуса в пределах нотариального округа определяется нотариальной палатой. Нотариус не вправе размещать помещение за пределами определенной ему территории. В этой связи полагаем, что территория деятельности должна быть определена при вступлении в члены нотариальной палаты. Необходимо отметить, что только НН Карагандинской, Павлодарской областей предусматривают при подаче заявления указание на определение территории нотариальной деятельности.

Анализ представленных палатами информации показал, что в перечне документов, необходимых для вступления в члены нотариальной палаты, кроме указанных выше, имеются требования по предоставлению личного листа по учету кадров с фотографией для формирования личного дела, содержащий краткие сведения о личной и профессиональной биографии претендента.

Вместе с тем, ТНП г. Алматы установлены дополнительные требования для претендентов - нотариусов, намеренных перелиценцироваться из другой административно-территориальной единицы, которые должны предоставить выписку о выходе из членства палаты, характеристики и документ, подтверждающий снятие с учета территориального органа юстиции, передачу архивных документов в частный

нотариальный архив; для претендентов, ранее работавших адвокатами и судейскими исполнителями – документ, подтверждающий выход из членства и снятие с учета налогового органа. По мнению ТНП г. Алматы данные требования установлены во избежание приема в члены нотариальной палаты лица, не соответствующего требованиям норм действующего законодательства.

Согласно информации ТНП ЗКО, СКО в перечне документов, необходимых для вступления в членство ТНП, предусмотрены предоставление нотариально засвидетельствованной копии свидетельства о заключении брака в случае перемены фамилии (если фамилия претендента не совпадает с трудовой книжкой, дипломом). Также в перечне документов, необходимых для вступления в членство ТНП Актобинской области, указан военный билет (при наличии), что по мнению комиссии является излишним.

Кроме того, с 01 ноября 2019 года из реестра государственных услуг исключено исследование адресной справки в связи с её отменой. Однако согласно информации ТНП Акмолинской области, ВКО, СКО истребование адресной справки не исключено из перечня требований.

Сроки рассмотрения заявлений о приеме в члены ТНП.

Обобщение практики приема претендентов в члены нотариальной палаты показало, что конкретные сроки рассмотрения заявлений установлены следующими ТНП:

- 1) г. Шымкент – не более 30 календарных дней с момента подачи заявления;
- 2) Карагандинская область - не позднее месячного срока с момента поступления заявления;
- 3) Павлодарская область - не более 7 рабочих дней с момента поступления заявления в Правление;
- 4) СКО – в течение 15 рабочих дней с момента поступления заявления;
- 5) Туркестанская область – не более 30 календарных дней с момента подачи заявления.

В остальных ТНП согласно информации конкретные сроки рассмотрения заявлений не установлены.

Следует отметить, что во всех ТНП установлены следующие правила рассмотрения заявлений претендентов и алгоритм действий ТНП:

- * Палата не позднее, чем за пять рабочих дней до проведения заседания Правления извещает лицензиата о месте, дате и времени проведения заседания Правления;
- * Лицензиат обязан присутствовать на заседании Правления. В случае неявки по уважительной причине рассмотрение заявления о приеме в члены Палаты откладывается на следующее плановое заседание Правления;
- * Правление рассматривает документы лицензиата и принимает решение о принятии либо об отказе в принятии в члены Палаты;
- * Решение о приеме в члены палаты принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Правления.

Решение, принятое Правлением, устно оглашается лицензиату в день заседания Правления;

- * Выписка из решения Правления в течение трех рабочих дней и выдается принятому члену Палаты (также направляется в территориальный орган юстиции);
- * Отказ в приеме в члены Палаты может быть обжалован в установленном законодательством порядке;

- * Члену Палаты выдается удостоверение частного нотариуса.

Комиссия полагает, что такие общие правила и действия ТНП по приему лицензиатов в члены нотариальной палаты установлены в связи с принятием каждой палатой устава, стандартный образец которого был разработан РНП.

2. Практика выхода из членства нотариальной палаты

Согласно подпункту 3) пункта 1 статьи 28 Закона РК «О нотариате» устав нотариальной палаты должен предусматривать условия и порядок приобретения, приостановления и **утраты** членства.

Так, в соответствии с Уставом ТНП утрата членства в палате осуществляется в следующих случаях:

- а) в связи с добровольным выходом из членов Палаты на основании заявления о сложении полномочий нотариуса, занимающегося частной практикой;
- б) в связи с лишением или прекращением действия лицензии нотариуса в порядке, установленном действующим законодательством;
- в) в связи с исключением из членов нотариальной палаты за неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством о нотариате, настоящим Уставом и Кодексом этики нотариуса;
- д) в связи со смертью нотариуса.

Обобщение показало, что почти во всех ТНП порядок выхода из членов палаты одинаков:

- 1) первоначально проводится процедура передачи нотариальных документов в частный нотариальный или государственный архив, или другому нотариусу;
- 2) затем подается заявление о выходе из членов Палаты;
- 3) сдается печать нотариуса в территориальный орган юстиции;
- 4) направляется уведомление в территориальный орган юстиции о прекращении осуществления нотариальной деятельности.

Согласно представляемым палатами информации порядок выхода нотариуса из членов нотариальной палаты более подробно отражены в информации нотариальных палат г. Нур-Султан, ВКО, СКО, Павлодарской области, в информационных палат отражены краткие сведения и выписки из Устава.

Необходимо отметить, что порядок выхода нотариуса из членов нотариальной палаты четко отрегулированы ТНП ВКО, поскольку разработано Положение о порядке принятия в члены нотариальной палаты и исключения нотариуса из членов палаты, утвержденное Общим собранием нотариусов.

Так, согласно данному Положению нотариусом, изъявившем желание выйти из состава ТНП, подается на имя председателя заявления о выходе. На основании заявления о выходе председателем создается комиссия в составе не менее 3-х человек под председательством заместителя председателя ТНП.

Комиссия осуществляет ряд мероприятий, направленных на подготовку нотариальных документов к передаче в архив, правильность его формирования, экспертизу ценности документов, выявление и устранение нарушений, передачу незаконченных наследственных дел, проведение сверки внесенных наследственных дел со сводными описями наследственных дел, осуществление уничтожения испорченных бланков строчкой отчетности, прием неиспользованных бланков строчкой отчетности, принятие статистических отчетов (по действиям, по освобожденным действиям, по искам в судах, правовая пропаганда, количество нотариальных действий на государственном языке) уничтожение личной печати совместно с ДЮ, уничтожение штампов.

Более того, нотариус представляет комиссии листок выбытия (обходной лист), с отметками директора архива о проведении сверки наличия документов в деле фонда, о сверке актов выдела к уничтожению, актов уничтожения документов, срок хранения которых истек, с актами выдела к уничтожению, актами уничтожения хранящихся в наследственных делах либо в делах и фонда, также отметку бухгалтерии ТНП об отсутствии задолженности по членским взносам.

Следует отметить, что после проведения определённого мероприятия подписывается итоговый документ - соответствующий акт, предусматривающий в Положении. По итогам проведенной работы комиссия дает заключение о готовности нотариуса к исключению из членов ТНП, которое рассматривается на ближайшем заседании правления с приглашением нотариуса.

Безусловно, такие требования, установленные для выхода нотариуса из членства ТНП, весьма оправданы: после исключения нотариуса из членства не будет доступа его личный кабинет ЕНИС (невозможно будет зарегистрировать открытое нотариум наследственное дело в модуле «Книга учета наследственных дел», если нотариус в свое время не зарегистрировал; быстро получить в электронном порядке статистический отчет), будет уничтожена печать нотариуса (невозможно будет внести в документ исправления технического характера) и т.п.

Сроки рассмотрения заявлений о выходе из членства ТНП.

Обобщение практики выхода нотариусов из членства нотариальной палаты показало, что конкретные сроки рассмотрения заявлений установлены следующими ТНП:

- 1) г. Шымкент, Туркестанская область – не более 30 дней со дня подачи заявления;
- 2) Акмолинская, Карагандинская, Кызылординская, Мангистауская области, ЗКО – в течение 15 рабочих дней с момента подачи заявления;
- 3) Актобинская область – в течение 10 рабочих дней после передачи нотариумом находящегося на его хранении нотариальных документов другому нотариусу или в Частный нотариальный архив;
- 4) СКО - в течение 15 рабочих дней после подачи заявления в Палату нотариус осуществляет мероприятия по передаче архива и т.д., после выполнения нотариум данных требований заявление рассматривается в течение 3-х рабочих дней;
- 5) Павлодарская область – в течение 5 рабочих дней;

Во всех палатах решение о выходе нотариуса из членов ТНП принимается большинством голосов присутствующих членов Правления. Выписка из протокола (решения) об исключении из членства вручается нотариусу.

В настоящем обобщении следует отметить существующую проблему в нотариальной палате г. Алматы. Это случалось, когда нотариус просто прекратил свою нотариальную деятельность, не поставив в известность палату, не передав документы в нотариальный архив, печать нотариуса и т.п.

В таких случаях, нотариальная палата направляет в территориальный орган юстиции письменное обращение для оказания содействия в поиске нотариуса и его архива, однако данное обращение не имеет положительного результата.

Кроме того, в отношении некоторых нотариусов имеющихся вступивших в законную силу судебных решений о принудительном изъятии архива, которые находятся на исполнении в Департаменте по исполнению судебных актов. В то же время данные архивы не найдены и не переданы в Частный нотариальный архив г. Алматы, что затрудняет исполнение палатой обращений граждан и юридических лиц касательно выдачи дубликатов, копии, проставления отметок на завещании, исправления ошибок и оговорок на документах.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на проблему, возникшую в нотариальной палате СКО, когда заявление нотариуса об исключении из членов нотариальной палаты по собственному желанию было подано в период приостановленного действия лицензии на основании Приказа Министра юстиции

Республики Казахстан №127 от 06.08.2019 года, сроком до 18.07.2022 года в соответствии с подпунктом 3) пункта 2-1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О нотариате».

Нотариальной палатой проведены мероприятия по подготовке всех необходимых документов для исключения нотариуса Б. согласно Уставу Нотариальной палаты, утвержденным Общим собранием членов Нотариальной палаты СКО от 23.11.2018 года, поскольку действующим законодательством и Уставом **не предусмотрено** запрет на исключение из членства палаты в период приостановления действия лицензии нотариуса.

Таким образом, решением Правления Нотариальной палаты от 14.02.2020 года нотариус Б. **исключен** из членов Нотариальной палаты СКО по собственному желанию.

Согласно подпункту 10) пункта 2 статьи 33 Закона РК «О нотариате» реприториальный орган юстиции принимает меры по уничтожению личной печати нотариуса, прекратившего нотариальную деятельность. В целях выполнения данного мероприятия, реприториальный орган юстиции вначале должен снять нотариуса с регистрационного учета. В этой связи, нотариусом должно быть направлено уведомление о снятии с регистрационного учета через модуль «Е-лицензирование» уведомление о снятии с регистрационного учета, поскольку в системе значится «приостановлено».

Таким образом, в настоящее время исключенный нотариус из состава ТНП из-за отсутствия технической возможности не снят с регистрационного учета, не уничтожена печать нотариуса, которая находится на хранении в реприториальном органе юстиции в связи с приостановлением действия лицензии до трех лет.

Учитывая вышеизложенное, комиссия считает, что решение данных вопросов должно быть рассмотрено на законодательном уровне, следовательно, процедура принятия в члены ТНП и выхода из членства ТНП требует детального изложения в Законе РК «О нотариате» со всеми вытекающими отсюда последствиями (привлечение к ответственности, санкции, штрафы и т.п.), а также регулирование технического вопроса (постановка на регистрационный учет, снятие с регистрационного учета, подача заявлений, уведомлений и т.п.) путем последовательных действий как со стороны ТНП, так и со стороны реприториального органа юстиции, через базы ЕНИС, е-лицензирование.

Комиссия по законодательной и методической работе при РНП

Калабаева К.К.
Токтарова Ж.Т.
Оспанова Г.М.

Письмо Министрства юстиции Республики Казахстан от 13 июня 2012 года № 11-06-24/и-2461

«Методические рекомендации по применению Закона «О внесении изменений и дополнений в

Закон Республики Казахстан «О нотариате» от 16 января 2012 года»

Согласно Закону «О нотариате» нотариусом может быть гражданин Республики Казахстан, достигший возраста двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, прошедший стажировку у нотариуса сроком не менее одного года, аттестацию в аттестационной комиссии юстиции и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью.

Лицу, имеющему лицензию для осуществления нотариальной деятельности необходимо:

1. Вступить в члены нотариальной палаты.

Для этого в нотариальную палату представляются:

- заявление претендента (заявление претендента должно быть рассмотрено в течение 30 календарных дней);

- копия документа, удостоверяющего личность гражданина Республики Казахстан;

- копия государственной лицензии (в случае выдачи лицензии в электронном виде, факт выдачи проверяется посредством интернет-портала «Е-лицензирование»:

<http://www.elicense.kz>);

- копия трудовой книжки, подтверждающая трудовую деятельность по юридической специальности.

Документом, подтверждающим трудовую стаж, выступает один из следующих документов (ст. 34 Трудового кодекса):

1) трудовая книжка;

2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения;

3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и прекращение трудовых отношений на основе заключения и прекращения трудового договора;

4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам;

5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный работодателем, заверенный печатью организации либо нотариально;

6) выписки из накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательствах пенсионных взносов;

7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях;

8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника.

Истребование нотариальными палатами от претендента в обязательном порядке выписки из накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательствах пенсионных взносов в документах к трудовой книжке не допускается.