**4. Изменение регуляторной политики. Причины и условия неэффективности действующего механизма правового регулирования нотариата, подлежащего отмене или совершенствованию**

Проект закона направлен прежде всего напересмотр регуляторной политики государства в отношении института нотариата, изменение методов (форм) регулирования общественных отношений в сфере нотариальной деятельности и предусматривает существенное сокращение избыточных и неэффективных государственных функций с передачей их профессиональному сообществу.

Одним из основных принципов Концепции правовой политики до 2030 года, является «разумное регулирование».

*«Регулирование общественной деятельности должно стать крайней мерой при разрешении вопросов, возникающих в общественной жизни, поскольку количество регуляторных мер, превышающих разумный предел, создаёт необоснованное регуляторное бремя для её адресатов.*

*В свете этого при решении задач, стоящих перед государством, важно, в первую очередь, искать альтернативные способы, не связанные с регуляторным вмешательством.*

*При необходимости введения регуляторных мер они должны быть изучены на предмет приемлемости для достижения предполагаемых целей и наименьшей степени ограничения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.*

*Кроме того, такие меры должны демонстрировать преимущественный уровень положительного влияния, а также учитывать побочные негативные последствия».*

## 4.1. Выбор той или иной формы правового регулирования *зависит от содержания регулируемых общественных отношений*, а также от ряда других условий, которые вместе взятые требуют от государства избрать для данных отношений именно такой, а не иной способ их юридического построения, чтобы сделать правовое регулирование наиболее эффективным и целесообразным.

Государство призвано создавать наиболее благоприятные условия для развития рыночной экономики, активизации инновационных процессов и повышения инвестиционной привлекательности экономики, как путем непосредственного регулирующего воздействия, так и *через создание стимулов для формирования профессиональных сообществ, основанных на принципах самоорганизации и обеспечивающих самостоятельную выработку необходимых требований, отвечающих как профессиональным, так и публичным интересам*.

Представляется, что наиболее оптимальным вариантом регулирования нотариата в современных условиях, который мог бы в полной мере обеспечить реализацию возложенной на него конституционно-значимой функции и свое развитие, является *саморегулирование, основанное на обязательном членстве*, предполагающее существенное ограничение государственного вмешательства в профессиональную деятельность и взаимодействие государства и нотариального сообщества, при котором профессиональная группа нотариусов самостоятельно разрабатывает и претворяет в жизнь меры по развитию отрасли и решению ее проблем, а государство обеспечивает законодательную основу их реализации.

Саморегулирование представляет собой специальный механизм правового регулирования определенного типа отношений в общностях с организованными правовыми целями, открытую и сложную социально-правовую систему, *позволяющую сохранить объективно-необходимые свойства системы* при воздействии на нее разнообразных факторов среды.

Зарубежный опыт показывает, что саморегулируемые организации являются одним из самых действенных институтов, консолидирующих мнение профессионального сообщества и несущим реальную ответственность за своих членов.

В этой связи, государство, являясь инициатором создания организаций саморегулирования, принимая соответствующие нормативные акты и создавая организационные и политические условия для деятельности этих организаций, должно предоставить организации нотариата, с учетом специфики деятельности, *возможность выбора и применения тех форм, методов регулирования и организационно-правовой модели, которые в наибольшей степени, подходят потребностям конкретной нотариальной отрасли и исходя из реальных потребностей профессионального сообщества, как стимулирование государством процесса стандартизации, детализации т.е. нормирования деятельности.*

*Т.е., в условиях, когда в определенной сфере деятельности присутствует должная концентрация профессионалов, государство, принимая решение о выборе формы регулирования той или иной сферы деятельности, должно предоставить отрасли право на ту форму самоорганизации, которую сами профессионалы считают наиболее приемлемой и целесообразной для эффективности своей деятельности.*

Ключевым фактором, определяющим саму возможность применения механизмов саморегулирования *в публичную нотариальную деятельность*, является *правовой режим* той деятельности, которую осуществляет группа субъектов, отвечающих определенным признакам. При этом, неправильный выбор форм и методов регулирования и организационной модели, стимулирует размывание, дезорганизацию и деградацию отрасли.

Учитывая, что членство в (саморегулируемой) организации нотариата является обязательным условием и предписано отраслевым Законом «О нотариате»,*то и вступление в такую организацию должно являться формой предоставления специальной правоспособности.*

В сферах, где членство в саморегулируемой организации является обязательным, может быть установлено *дополнительное требование к норме участия* субъектов соответствующей деятельности в саморегулируемой организации.

В силу общественной значимости в защите как частного, так и публичного интереса, сфера нотариальной деятельности требует узкопрофильного подхода, который в свою очередь, требует обеспечения принятия адекватных потребностям отрасли норм и требований.

Необходимо обеспечить соблюдение известных фундаментальных принципов и основ нотариальной деятельности, которые могут быть несколько модернизированы и приспособлены, в необходимых и допустимых пределах, для достижения конституционно-значимых целей нотариата и реализации его задач в условиях саморегулирования.

*«Следующий вопрос – бизнес-климат. Эта сфера нуждается в реформах, поскольку регуляторная система по-прежнему остается громоздкой, даже карательной.* **Базовые принципы регуляторной политики должны быть изменены. Госрегулирование может быть оправдано только защитой здоровья граждан и экологии.** *Законодательно и на практике следует зафиксировать* ***преобладание сущности над формой: здравый смысл и содержание могут превалировать над жесткими юридическими нормами»*** *(из Послания Президента Республики Казахстан Токаева К.К. от 01.09.2020 г.)*

Сегодняшняя система нотариата требует принятия, если не революционных, то смелых и действенных решений в интересах, как граждан и государства, так и нотариусов. Проводимая в стране модернизация государственного управления – это возможность переосмыслить свое место в национальной правовой системе и занять перспективную нишу в сфере гражданских правоотношений.