**5. Единая негосударственная система нотариата**

5.1. Совершенствование института нотариата и процедур осуществления нотариальной деятельности составляет неотъемлемую часть планируемых в стране масштабных правовых преобразований.

Правовая система Казахстана, перейдя от права «социалистической правовой семьи», несет в себе остаточные правовые тенденции, которые нашли свое выражение в концепции государственного нотариата как наиболее привычной модели.

Учитывая, что на сегодняшний день Закон РК «О нотариате», официально закрепляет две параллельные структуры нотариата - государственный и частный, при этом **государственных нотариусов нет много лет,** исключительно важным для государства является содействие уверенному переходу нотариата на единую внебюджетную форму, как это имеет место в странах с нотариатом латинского типа.

Одной из значительных проблем современного частного нотариата является наличие государственного, который несомненно создает неблагоприятное воздействие, негативно влияя на отношение к частному нотариату у граждан. С одной стороны, статус, задачи и способы защиты прав идентичны, а с другой - наличие государственного нотариатаподчеркивает *несамостоятельность частного*.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, регулирующим нотариальную деятельность, является Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 года № 155, который не в полной мере отвечает современным социально-экономическим и правовым реалиям, во многом не соответствует тенденциям, которые характерны для современного общества, в том числе в международно-правовых аспектах, несет в себе функции контроля со стороны органов юстиции не только над нотариусами, но и над нотариальными палатами, как общественными объединениями, практически все вопросы организации нотариата и нотариальной деятельности нуждаются в детальной регламентации и совершенствовании.

Действующий Закон «О нотариате» стал орудием ломки прежней советской системы государственного нотариата, но не стал инструментом системной реформы отраслевого законодательства и оказался документом переходного периода, изначально обреченным на поэтапное «старение».

В этой связи, действующее законодательство Республики Казахстан о нотариате, заложив фундамент не бюджетного нотариата в Казахстане, на данном этапе в основном выполнило свою роль. В настоящее время речь идет *об изменении подхода государства к организации нотариата и дальнейшей правовой детализации нотариальной процедуры* в рамках уже сложившейся и оправдавшей себя на практике *концепции не бюджетного нотариата.*

В настоящее время частный нотариат занимает доминирующее положение на все 100 %. Отсутствие государственных нотариусов доказывают тенденцию полного доминирования частного нотариата - как отражение перехода к рыночным отношениям в стране. Это позволяет признать частный нотариат удачным правовым решением, нашедшим применение в социально - правовой сфере.

Частный нотариат в процессе правовой эволюции законодательства и трансформации права возникнув посредством рецепции как новое правовое явление, сумел зарекомендовать себя с точки зрения превосходства над государственным и окончательно утвердился в Казахстане в качестве наиболее прогрессивной формы.

Таким образом, невзирая на имеющиеся сложности, разумно заимствуя зарубежный и исторический опыт, следует реформировать нотариат, развивая прогрессивную форму нотариальной деятельности – не бюджетный нотариат.

Оптимальным способом решения данной проблемы является внедрение единой внебюджетной системы негосударственного нотариата и ликвидация государственного. Перспективой развития в свете способа решения вышеуказанной проблемы, является усиление частного нотариата в отношении осуществления правозащитной функции и расширение его компетенции.

5.2 Прямое регулирование нотариата государством, при котором искомый результат достигается путем издания директивных правил, распоряжений, более характерно для регулирования государственного нотариата и должно уйти в прошлое, как абсолютно не свойственное явление для современной системы взаимодействия между государством и правовым, правозащитным институтом, каковым является негосударственный нотариат.

Введение института частного нотариата свидетельствует о сознательном выборе государства уйти от всеобъемлющего государственного присутствия в сфере оказания правовой помощи. Перед сообществом стоит первая и основная задача – создать профессиональную структуру нотариата уже в рамках института саморегулирования, основанного на обязательном членстве.

Нет сомнения, что частнопрактикующий нотариат доказал свое бесспорное преимущество: за годы своего становления и развития независимый нотариат, являющийся на сегодняшний день одним из важнейших социальных институтов, зарекомендовал себя как высокоорганизованная и ответственная корпорация.

Можно с уверенностью утверждать, что в действительности появилось сообщество нотариусов: в каждом областном регионе и городах республиканского значения действуют территориальные нотариальные палаты. За короткий срок заработала самостоятельная, сложная, финансово – независимая от бюджетных средств структура. Выросла степень ответственности независимого нотариуса перед гражданами, обществом и государством. *Нет никакой другой юридической специальности, где бы человек нес личную имущественную ответственность за качество выполнения своих профессиональных обязанностей.*

Нотариальное сообщество должно уйти от прямого контроля Министерства юстиции и перейти на новый уровень организации – саморегулируемый нотариат. Государству намного удобнее и менее накладно осуществлять не организацию и контроль, (а значит и финансирование этих аспектов) нотариальной деятельности, а взять на себя выполнение контрольных функций за результатом деятельности *единой системы* *нотариусов*.

С точки зрения организации системы государственного управления, это распространенный подход, при котором часть публично-правовых функций делегируется субъектам, выведенным из государственной структуры и за пределы бюджетного финансирования.

Отсюда объективная потребность государства, общества и самих нотариусов в коренной перестройке нотариата. Это введение на всей территории Казахстана *единой не бюджетной модели нотариата,* ужесточение процедуры допуска к профессии, подробная регламентация организации нотариальной деятельности, нотариальных процедур, т.е. стандартизация профессиональной деятельности.

Концепция правовой политики до 2030 года констатирует, «учитывая, что в результате преимущественного разрешения вопросов общественного характера посредством принятия нормативных правовых актов формируется большое количество регуляторных мер, необоснованное регуляторное бремя, *важно придать новый импульс* *ретроспективной оценке законодательства и альтернативным способам, не связанным с регуляторным вмешательством*. *Альтернативные методы могут включать в себя более гибкие и менее традиционные правила, обусловленные потребностями практической деятельности и предусматривающие эффективные стимулы для поведения субъектов правоотношений.*

Важно определить функции, которые могут быть осуществлены только государством, и проводить работу, направленную на оптимизацию государственных функций посредством их переосмысления и передачи в конкурентную среду».