**6.** **Нотариальная палата**

Согласно Постановлению Конституционного совета РК от 31.01.2005 N 1 "О проверке конституционности п. 3 ст. 15 ЗРК «О нотариате», по обращению суда города Астаны», Конституционный совет установил, что нотариальные палаты являются *некоммерческими организациями, созданными в форме общественных объединений.*

Деятельность органов власти и гражданского общества должна носить взаимодополняющий характер, что предполагает их сотрудничество, основанное на общих принципах взаимодействия, в том числе принципе уважения прав граждан и их объединений в вопросах постановки ими своих целей, а также управления своей деятельностью в конституционных рамках.

Между тем, нормами Закона «О нотариате», фактически восстановлена практика указного правотворчества, существовавшая в Советском Союзе, лишающая или ограничивающая права нотариусов участвовать в самостоятельном управлении нотариатом, как высшее непосредственное выражение власти народа, предусмотренного Конституцией РК, тем самым умаляющая демократические начала государства.

Министерство юстиции, в нарушение Конституции РК и законодательно расширяя свои полномочия, традиционно бесцеремонно вмешивается в деятельность нотариальных палат и такого рода воздействие, не ведающее каких-либо ограничений, опасно, несовместимо с принципом самоуправления нотариата, ценностями правового государства и по существу является оправданием его вседозволенности.

Минюст должен добиваться согласованности и взаимодействия органов юстиции и органов нотариата, а не подменять и не действовать вместо нотариальных палат, исключая традиционные в странах латинского нотариата полномочия палат, в том числе по контролю профессиональной деятельности нотариусов. При этом судебный контроль остается главенствующим в системе контроля над соответствием профессиональной деятельности законодательству.

Полномочия минюста по контролю в сфере нотариата и нотариальных палат вовсе не оправдывают его вмешательства в прерогативы нотариального сообщества и не дает ему права замещать правовое регулирование по вопросам управления нотариусами своей деятельности, какими бы оговорками и нормами это не сопровождалось.

Таким образом, внесенные в ЗРК «О нотариате» поправки, позволяющие органам юстиции контролировать нотариальные палаты, противоречат [статье 5](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000012592" \o "Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)" \t "_parent) Конституции РК, поскольку допускают вмешательство государства в дела общественных объединений, следовательно, это вообще запрещенное правовое поле для органов исполнительной власти.

Императивный характер положений [статьи 5 Конституции](http://www.zakonprost.ru/konstitucija-rf#664b5) исключает их расширительное толкование. Система органов управления нотариальным сообществом устанавливается им самостоятельно при условии, что она соответствует основам Конституции.

В этой связи, несомненно, что вопросы управления нотариальными палатами, относятся, исключительно к ведению профессионального сообщества, что должно найти отражение в Законе «О нотариате».

 С учетом повышения роли частного нотариата целесообразным представляется, что государству необходимо поощрять развитие нотариальных палат, как публично-правовых организаций с наделением их публичными функциями, включая возврат нотариальным палатам контроль за деятельностью частных нотариусов, что является свойственным их традиционным полномочиям и наделение нотариальных палат функциями в сфере допуска к профессии с исключением данных функций из полномочий органов юстиции.

6.1. Организационная реформа нотариата, в свете внедрения единой негосударственной модели нотариата, должна иметь своей целью переход нотариальных палат всех уровней на саморегулирование, что позволит им взять на себя в полном или подавляющем объеме осуществление делегированных государством функций, а значит, *по-новому организовать**допуск к нотариальной деятельности, участие в саморегулируемой организации нотариата, как условие членства и контроль профессиональной деятельности нотариусов.*

Согласно Закону «О саморегулировании», применительно к нотариальной деятельности, территориальные нотариальные палаты будут являться саморегулируемыми организациями с обязательным членством *(делегированное саморегулирование).*

Вполне естественно, что закрепленные Законом «О нотариате» публично-правовые полномочия нотариальной палаты, должны быть расширены и, в первую очередь за счет предоставления ей права устанавливать обязательные для своих членов стандарты и правила, в том числе, касательно условий получения и потери допуска.

Это соответствует Закону «О саморегулировании», нормы которого определяют разработку и установление правил и стандартов, в том числе, условий членства и контроль со стороны саморегулируемой организации за осуществлением своими членами профессиональной деятельности, как предмет и функции саморегулирования.

6.2 Учитывая, что Закон «О нотариате» предусматривает единообразие правоприменительной практики, а нотариальные действия совершаются нотариусами на всей территории РК (за отдельными исключениями), безусловно, на региональном уровне не могут устанавливаться стандарты и правила общереспубликанского масштаба, и прежде всего, касающиеся нормативно-правового обеспечения в сфере нотариата, порядка совершения нотариальных действий и нотариального делопроизводства. Эти вопросы должны относится к компетенции национального объединения, как общие вопросы деятельности нотариата

В тоже время, Закон «О саморегулировании» не содержит норм о национальных объединениях саморегулируемых организаций, единых подходов к их регулированию, полномочий, прав и обязанностей. Между тем, отдельные нормы существуют в Законах «О нотариате» и «О некоммерческих организациях», где предусмотрено наличие ***объединения*** (в нашем случае) территориальных организаций, входящих в состав единой республиканской организации (РНП), где координируется их деятельность, в том числе устанавливается порядок их создания, определяются их функции, права и обязанности.

Республиканская нотариальная палата является некоммерческой профессиональной самофинансируемой организацией, объединяющей территориальные нотариальные палаты.

В настоящее время объединение нотариальных палат, обусловлено по отраслевому и территориальному признаку. Их деятельность охватывает территорию практически всей страны и крайне важна для широких слоев населения.

Таким образом нормами, как Законов «О саморегулировании», «О некоммерческих организациях», так и Закона «О нотариате», нотариальным палатам - саморегулируемым организациям ***предоставлено право объединяться как по территориальному, так и по целевому и отраслевому признакам****.*

Исходя из этого, целесообразным и оптимальным представляется действующая организация системы нотариата, состоящая из двух уровней саморегулируемых организаций: к саморегулируемым организациям первого уровня относятся *региональные саморегулируемые организации* – территориальные нотариальные палаты, объединяющие субъектов профессиональной деятельности – нотариусов и *саморегулируемая организация республиканского уровня (объединение саморегулируемых организаций)* – Республиканская нотариальная палата, которая состоит из саморегулируемых организаций первого уровня – территориальных нотариальных палат.

В рамках действующего законодательства о некоммерческих организациях нотариальные палаты совершенно бесправны. Закон «О саморегулировании», наделяя саморегулируемые организации весьма существенными полномочиями, в корне меняет данную ситуацию. В настоящее время нотариальная деятельность республики (подлежащая саморегулированию согласно Закону), объективно испытывает потребность в ее упорядочивании, а профессиональное сообщество потребность в конструктивном сотрудничестве с государством в процессах управления этой деятельностью.

Накопившийся в нотариате комплекс проблем требует реформирования нотариата и начинаться оно должно с организационных преобразований путем перевода нотариата на саморегулирование.